

Secció I - Comunitat Autònoma Illes Balears

1.- Disposicions generals

PRESIDÈNCIA DE LES ILLES BALEARS

Num. 22500

Decret llei 1/2007 de 23 de novembre de mesures cautelars fins a l'aprovació de normes de protecció d'àrees d'especial valor ambiental per a les Illes Balears

EXPOSICIÓ DE MOTIUS

I

La Llei 1/1991, de 30 de gener, d'espais naturals i de règim urbanístic de les àrees d'especial protecció de les Illes Balears, significà una fita transcendental per protegir els espais més valuosos de les Illes Balears i va establir el règim urbanístic de les àrees que, pels seus valors naturals i paisatgístics d'interès per a les Illes Balears, han de ser objecte de protecció especial.

La Llei 1/1991, de 30 de gener, ha estat modificada per la Llei 7/1992, de 23 de desembre; per la Llei 6/1997, de 8 de juliol; per la Llei 9/1997, de 22 de desembre; per la Llei 6/1999, de 3 d'abril; per la Llei 9/1999, de 6 d'octubre; per la Llei 1/2000, de 9 de març, i per la Llei 8/2003, de 25 de novembre, tant per ampliar-ne el contingut com per restringir-lo. Això no obstant, encara hi ha espais dignes de ser protegits, singularment en el litoral, que en aquests moments són susceptibles de transformació urbanística.

Quant al desenvolupament sostenible, la definició més acceptada és la de la Comissió Mundial sobre Ambient i Desenvolupament, anomenada Comissió Brundtland, la qual, a l'any 1987, proclamà que el desenvolupament sostenible és el que assegura les necessitats del present sense comprometre la capacitat de les futures generacions per enfrontar-se a les seves pròpies necessitats. En aquest enquadrament, la protecció dels espais naturals valuosos adquireix una dimensió prioritària.

II

El Consell de Govern de les Illes Balears aprovarà el Projecte de llei de mesures urgents per a un desenvolupament territorial sostenible a les Illes Balears el contingut del qual ha d'afectar, una vegada aprovat pel Parlament de les Illes Balears, entre d'altres extrems, les dimensions i les característiques dels sòls definits com a àrees d'especial protecció d'interès per a les Illes Balears; circumstància aquesta que posa de manifest la necessitat d'adoptar mesures cautelars que garanteixin que l'aplicació d'aquesta norma legal no es veurà obstaculitzada per l'estat de tramitació i l'execució del planejament dels sòls afectats.

S'encomana que el corresponent instrument d'ordenació territorial de les Illes d'Eivissa i Formentera determini, si n'és el cas, els nous paràmetres per a l'edificació a les Àrees Naturals d'Especial Interès els quals ponderaran la preservació, entre d'altres, de la qualitat natural del territori, de la seva singularitat i dels valors històrico-culturals vinculats al paisatge.

El dia 1 de gener del 2007 entrà en vigor la Llei de les Illes Balears 25/2006, de 27 de desembre, de mesures tributàries i administratives, amb l'excepció de la seva disposició addicional primera. La disposició addicional catorzena d'aquesta llei estableix:

Les obres, instal·lacions i activitats existents a establiments de servei de temporada al litoral, o d'oferta turística complementària de les Illes Balears, autoritzables amb caràcter ordinari d'acord amb l'article 25 de la Llei 22/1988, de 28 de juliol, de costes, que a l'entrada en vigor d'aquesta llei estiguin acabades i en funcionament, ocupin un màxim de 150 m² de superfície coberta sobre rasant i estiguin ubicades a sòl rústic, podran legalitzar la seva situació al litoral qualsevol que sigui la qualificació urbanística dels terrenys en què s'ubiquin, llevat que estiguin inclosos a la Xarxa Natura 2000, sempre que les esmentades obres, instal·lacions i activitats o l'establiment de què formin part, disposin de llicència municipal d'obertura i funcionament i/o autorització d'obertura turística, concedides almenys cinc anys abans de l'entrada en vigor d'aquesta llei.

La Comissió Bilateral de Cooperació de l'Administració General de l'Estat - Comunitat Autònoma de les Illes Balears, a la reunió de dia 24 de setembre del 2007, adoptà, entre d'altres, l'acord que 'El Govern de les Illes Balears es compromet a promoure la derogació de la disposició addicional catorzena de la Llei de les Illes Balears 25/2006.'

En conseqüència, mitjançant aquest Decret llei s'acompleix aquest compromís institucional sobre aquesta disposició addicional catorzena i fins que no entri en vigor la llei de mesures urgents per a un desenvolupament territorial sostenible a les Illes Balears, la qual derogarà expressament aquesta disposició addicional catorzena, se suspèn la tramitació de qualsevol acte administratiu

realitzat a l'empara de la disposició addicional esmentada, la qual regulava una excepcionalitat per a les obres, instal·lacions, activitats i establiments de temporada en el litoral.

Finalment, l'article 4 d'aquest Decret llei suspèn els efectes edificatoris de dues zones determinades dels municipis de Palma i d'Eivissa, per evitar que s'hi puguin dur a terme actes que suposin una transformació sensible de la realitat física i biològica d'aquests terrenys que puguin fer impossible o dificultar de forma important la consecució dels valors superiors d'aquestes àrees, els quals han de protegir-se en benefici d'un desenvolupament sostenible, per la qual cosa també es disposa que es tramitin les normes corresponents per protegir definitivament els valors naturals d'aquestes àrees.

III

La utilització de la mesura legislativa provisional en forma de decret llei ha estat confirmada pel Tribunal Constitucional, entre d'altres, a la Sentència del Tribunal Constitucional 155/2005, de 9 de juny, el qual proclamà que el decret llei representa un instrument constitucionalment lícit, així com pertinent i adequat per a la consecució de la finalitat que justifica la legislació d'urgència, la qual no és altra, segons ho ha reiterat, que subvenir a situacions concretes dels objectius governamentals que, per raons difícils de preveure, requereixin una acció normativa immediata en un termini més breu que el requerit per la via normal o pel procediment d'urgència per a la tramitació parlamentària de les lleis, tal com assenyalava a les sentències del Tribunal Constitucional 6/1983, de 4 de febrer, en el seu fonament 5; 11/2002, de 17 de gener, en el seu fonament 4, i 137/2003, de 3 de juliol, en el seu fonament 3.

La Constitució espanyola, a l'article 86.1, proclama, com a pressupost habilitant perquè el Consell de Ministres pugui dictar disposicions legislatives provisionals que prendran la forma de decrets llei, la necessària concurrència de les circumstàncies d'extraordinària i urgent necessitat.

Així mateix, l'Estatut d'autonomia de les Illes Balears, reformat mitjançant la Llei orgànica 1/2007, de 28 de febrer, estableix també, en l'article 49.1, que el Consell de Govern de les Illes Balears pot dictar mesures legislatives provisionals en forma de decrets llei quan concorrin les circumstàncies d'extraordinària i urgent necessitat.

De manera concordant, el Tribunal Constitucional, per totes la STC 68/2007, de 28 de març, ha anat proclamant una doctrina consolidada sobre la concurrència necessària d'aquestes dues circumstàncies de necessitat extraordinària i urgent que constitueixen el pressupost habilitant exigint al Consell de Govern de les Illes Balears per fer ús de la facultat legislativa excepcional de dictar decrets lleis.

Aquesta necessitat extraordinària i urgent ha de ser explicitada i raonada i ha d'existir una connexió immediata entre la situació definida, la qual constitueix el pressupost habilitant, i les mesures que en el decret llei s'adopten. Doncs bé, resulta evident la finalitat cautelar, fins a l'aprovació de les normes addicionals de protecció de les àrees d'especial valor ambiental de les Illes Balears que es descriuen a l'article 1 d'aquest Decret llei. Es tracta d'evitar comportaments que impedeixin o dificultin assolir els objectius de les normes de protecció i de defensa dels valors naturals, atès que aquestes requereixen una exigència d'immediatesa per evitar que el seu coneixement per part dels subjectes previsiblement afectats pugui conduir al fet que, durant el temps de la tramitació del procediment legislatiu, es realitzin actuacions o comportaments amb la finalitat d'impedir o dificultar l'aplicació protectora, o es creïn situacions edificatòries de reparació difícil.

Quant a l'article 2 d'aquest Decret llei, la seva urgència i necessitat ve justificada, en el seu caràcter també cautelar, per la suspensió dels procediments administratius d'atorgament d'autoritzacions i de llicències d'edificació i ús del sòl per a la construcció d'un habitatge unifamiliar aïllat a les Àrees Naturals d'Especial Interès de les Illes d'Eivissa i Formentera, per tal de preservar la qualitat natural del territori, la seva singularitat i els valors històrico-culturals vinculats al paisatge que podríem ser malmenats si es produís una edificació indiscriminada.

Quant a l'article 3 d'aquest Decret llei, la seva urgència i necessitat ve justificada, en el seu caràcter també cautelar, per la suspensió de la tramitació de qualsevol acte administratiu que es pugui realitzar a l'empara de la disposició addicional catorzena de la Llei 25/2006, de 27 de desembre, la qual ha de derogar-se, en la tramitació ordinària del projecte de llei corresponent, per acomplir així el compromís del Govern de les Illes Balears.

Quant a l'article 4 d'aquest Decret llei, la seva urgència i necessitat ve evidenciada també en el caràcter cautelar de la suspensió dels instruments de planejament urbanístic de desenvolupament i de l'eficàcia dels actes administratius que signifiquin un procés de transformació urbanística a dos territoris, un de Palma i l'altre d'Eivissa, per tal d'evitar actuacions particulars edificatòries que poguessin significar la pèrdua dels seus valors ambientals.

A les Illes Balears, la Llei 6/1998, de 23 d'octubre, de mesures cautelars fins a l'aprovació de les Directrius d'ordenació territorial, pot considerar-se un precedent de norma legal cautelar.

IV

La peremptorieta de les mesures cautelars justifiquen que, per primera vegada, el Govern de les Illes Balears faci ús de la facultat legislativa excepcional del decret llei que li reconeix l'article 49 de l'Estatut d'autonomia, aprovat per la Llei orgànica 1/2007, de 28 de febrer, en donar-se els pressupòsits de fet habilitant de la necessitat extraordinària i urgent en una matèria que no és cap de les que resten excloses d'aquest instrument normatiu.

Per tant, en aplicació de l'article 49 de l'Estatut d'autonomia, a proposta del conseller de Mobilitat i Ordenació del Territori, i havent-ho considerat el Consell de Govern, en la sessió de dia 23 de novembre del 2007, s'aprova el següent

DECRET

Article 1

Fins que no entri en vigor la llei de mesures urgents per a un desenvolupament territorial sostenible a les Illes Balears, no es podran executar els plans parcials o projectes d'urbanització, ni concedir o executar llicències d'edificació i ús del sòl d'aquells terrenys que es troben inclosos en els àmbits següents:

1. L'ampliació de l'àmbit de les àrees d'especial protecció d'interès per a les Illes Balears definides gràficament a l'annex A d'aquest Decret llei, corresponents a les àrees de l'illa de Mallorca descrites a l'article 3.1 de la Llei 1/1991, de 30 de gener, d'espais naturals i de règim urbanístic de les àrees d'especial protecció de les Illes Balears següents:

- a) Número 4. La Victoria
- b) Número 8. Dunes de Son Real
- c) Número 21. Punta Negra - Cala Mitjana
- d) Número 25. Marina de Lluçmajor
- e) Número 28. Cap de Cala Figuera – Rafalbetx
- f) Número 30. Cap des Llamp
- g) Número 47. Àrees naturals de la Serra de Tramuntana

2. L'ampliació de l'àmbit de les àrees d'especial protecció d'interès per a les Illes Balears definides gràficament a l'annex B d'aquest Decret llei, corresponents a les àrees de l'illa d'Eivissa descrites a l'article 3.1 de la Llei 1/1991, de 30 de gener, d'espais naturals i de règim urbanístic de les àrees d'especial protecció de les Illes Balears següents:

- a) Número 2. Cap Llibrell
- b) Número 6. Cap Llentrisca - sa Talaiassa
- c) Número 7. Cala Comte - Cala Bassa
- d) Número 10. Àrees Naturals dels Amunts d'Eivissa

Article 2

Se suspenen els procediments administratius d'atorgament d'autoritzacions o llicències d'edificació i ús del sòl per a la construcció d'un habitatge unifamiliar aïllat en Àrea Natural d'Especial Interès de les Illes d'Eivissa i Formentera fins que el corresponent instrument d'ordenació territorial d'aquestes illes fixi, si n'és el cas, els nous paràmetres per a l'edificació en aquestes àrees, els quals ponderaran la preservació, entre d'altres, de la qualitat natural del territori, de la seva singularitat i dels valors històrico-culturals vinculats al paisatge

Article 3

Fins que no entri en vigor la llei de mesures urgents cap a un desenvolupament urbanístic sostenible a les Illes Balears, queda suspesa la tramitació de qualsevol acte administratiu realitzat a l'empara de la disposició addicional catorzena de la Llei 25/2006, de 27 de desembre, de mesures tributàries i administratives, la qual regulava una excepcionalitat per a les obres, instal·lacions, activitats i establiments de temporada en el litoral.

Article 4

Se suspèn la vigència dels instruments de planejament urbanístic de desenvolupament, així com l'eficàcia dels actes administratius que legitimin qualsevol procés de transformació urbanística i ús del sòl, i els procediments administratius per a l'atorgament d'autoritzacions o llicències dels terrenys següents:

a) Els sols urbanitzables no programats inclosos a l'Àrea de reconversió territorial núm. 8-12.- Platja de Palma, Ca'n Pastilla, del Pla territorial insular de l'illa de Mallorca, així com el sector urbanitzable programat SUP/79-01, denominat ses Fontanelles, fins a l'aprovació del pla de reconversió territorial o del projecte de millora territorial pertinents. En tot cas, s'haurà de garantir la preservació i el manteniment dels valors ambientals de la zona humida de ses Fontanelles.

b) Els àmbits denominats UA 8 i UA 12, Ses Feixes de la ciutat d'Eivissa, fins a l'aprovació de la revisió o modificació del pla general d'ordenació urbana d'Eivissa. En tot cas, s'haurà de garantir la preservació i el manteniment dels valors ambientals i patrimonials del conjunt denominat ses Feixes, definit gràficament a l'annex C d'aquest decret llei.

Disposició derogatòria

Queden derogades totes les disposicions de rang igual o inferior que s'oposin al que estableix aquest decret llei.

Disposició final

Aquest decret llei entrarà en vigor l'endemà de la seva publicació en el Butlletí Oficial de les Illes Balears i mantindrà la seva vigència fins a l'aprovació de la regulació normativa prevista a cadascun dels seus quatre articles.

Palma 23 de novembre de 2007

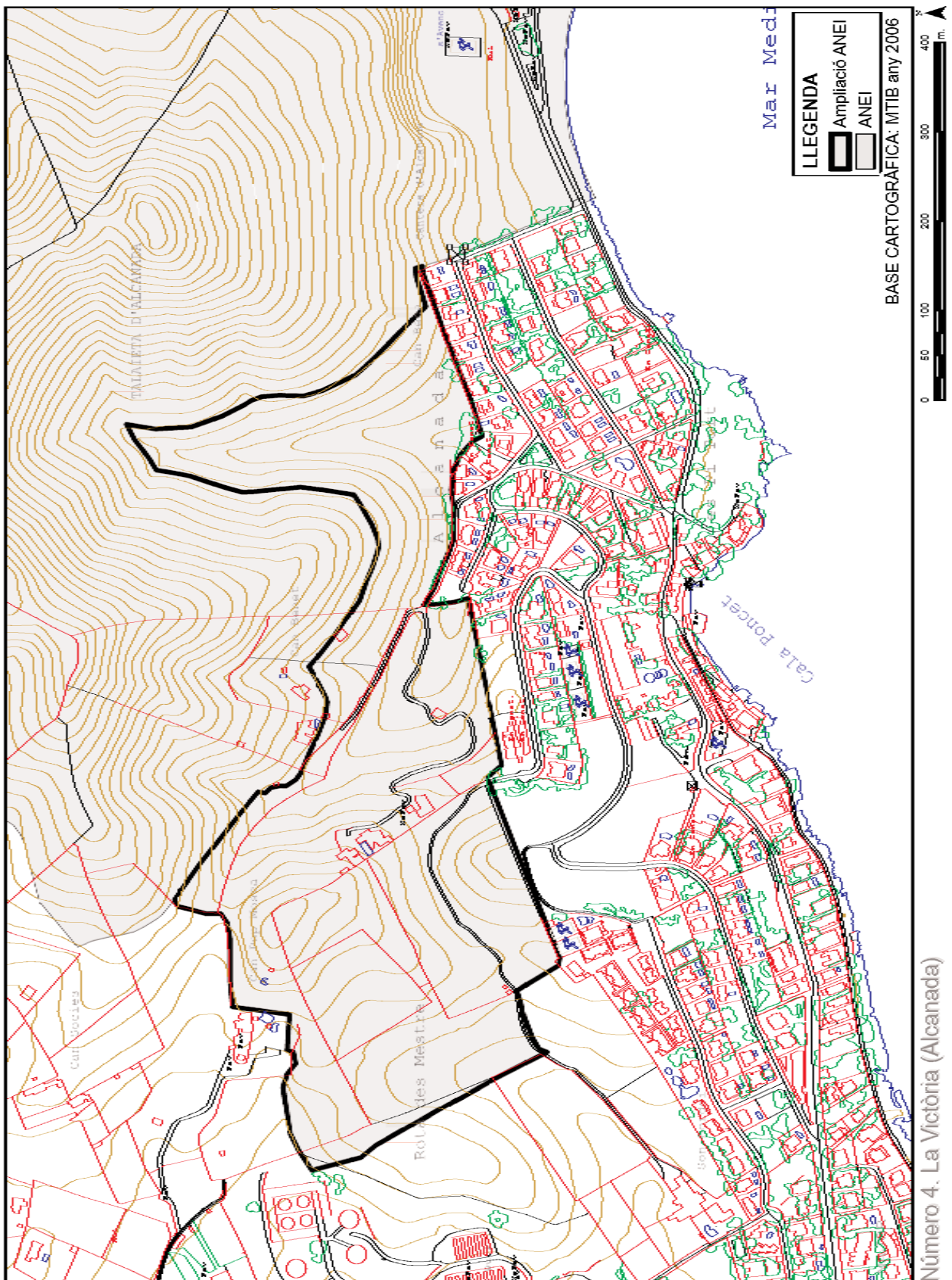
El President

Francesc Antich i Oliver

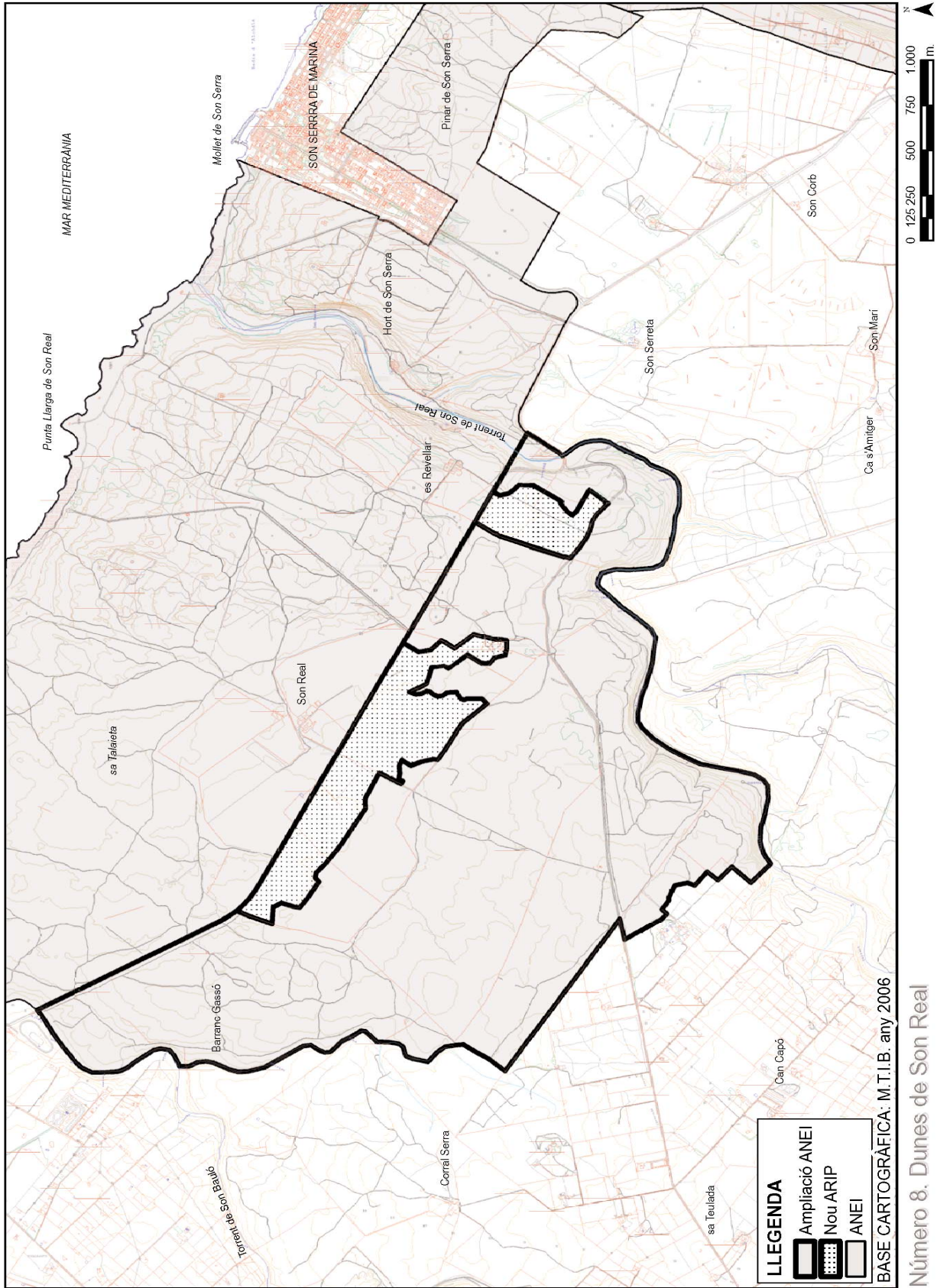
**El conseller de Mobilitat i
Ordenació del Territori**
Gabriel Vicens Mir

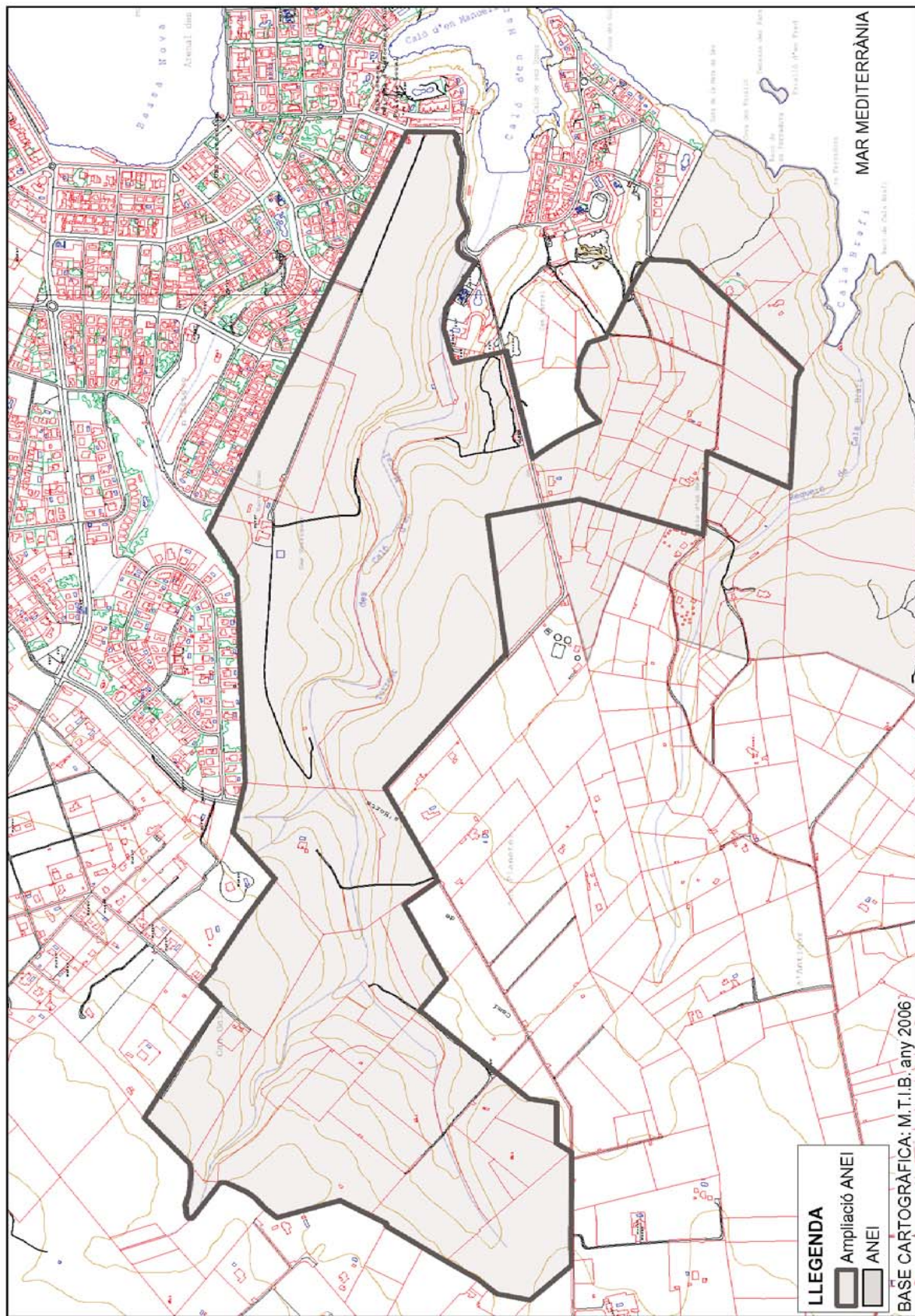
Annex A

Cartografia dels àmbits de les àrees d'especial protecció de les Illes Balears a l'illa de Mallorca que s'amplien.

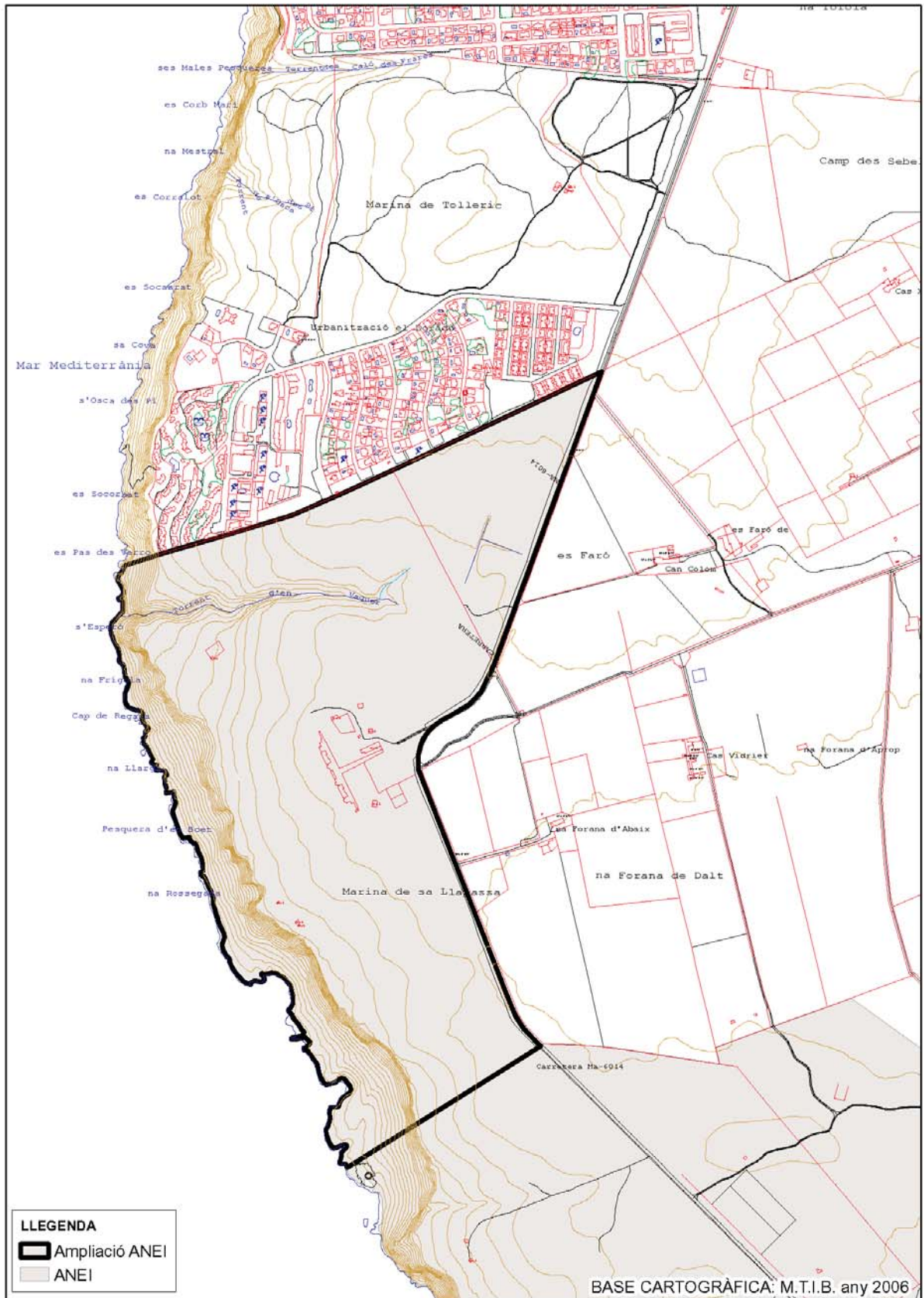


Número 4. La Victoria (Alcanada)

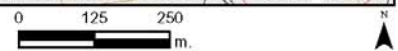


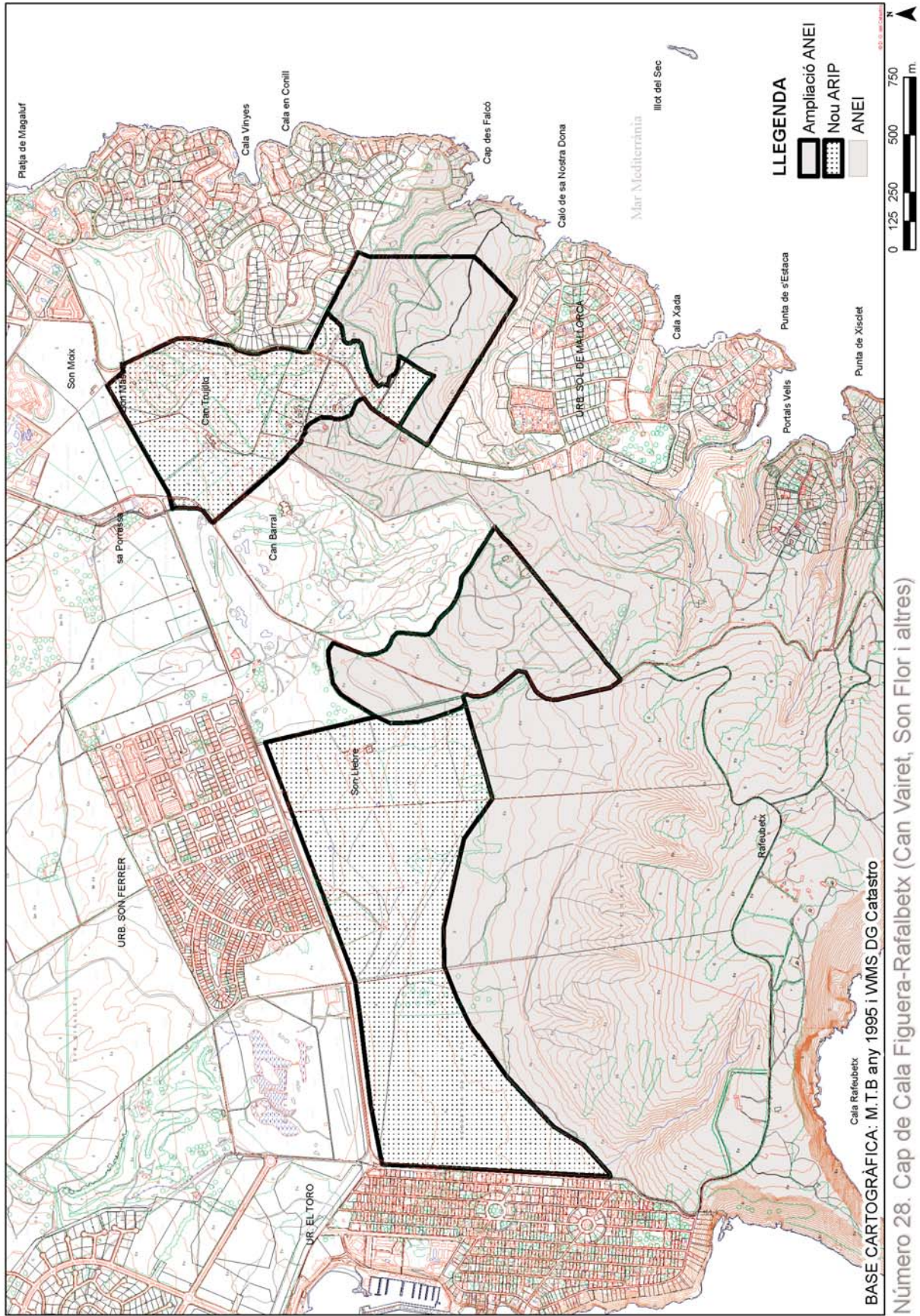


Número 21. Punta Negra-Cala Mitjana (Caló den Marçal)

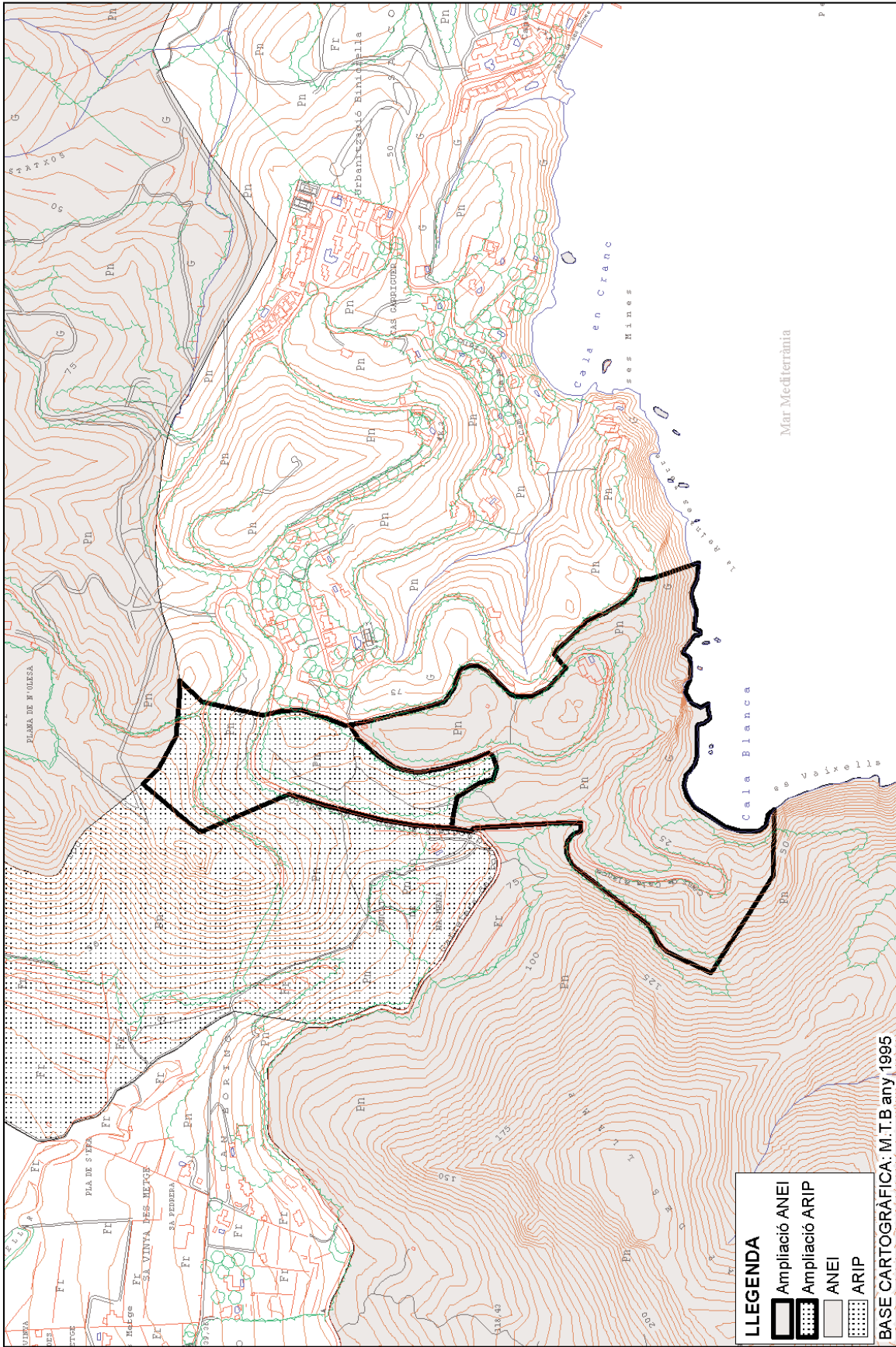


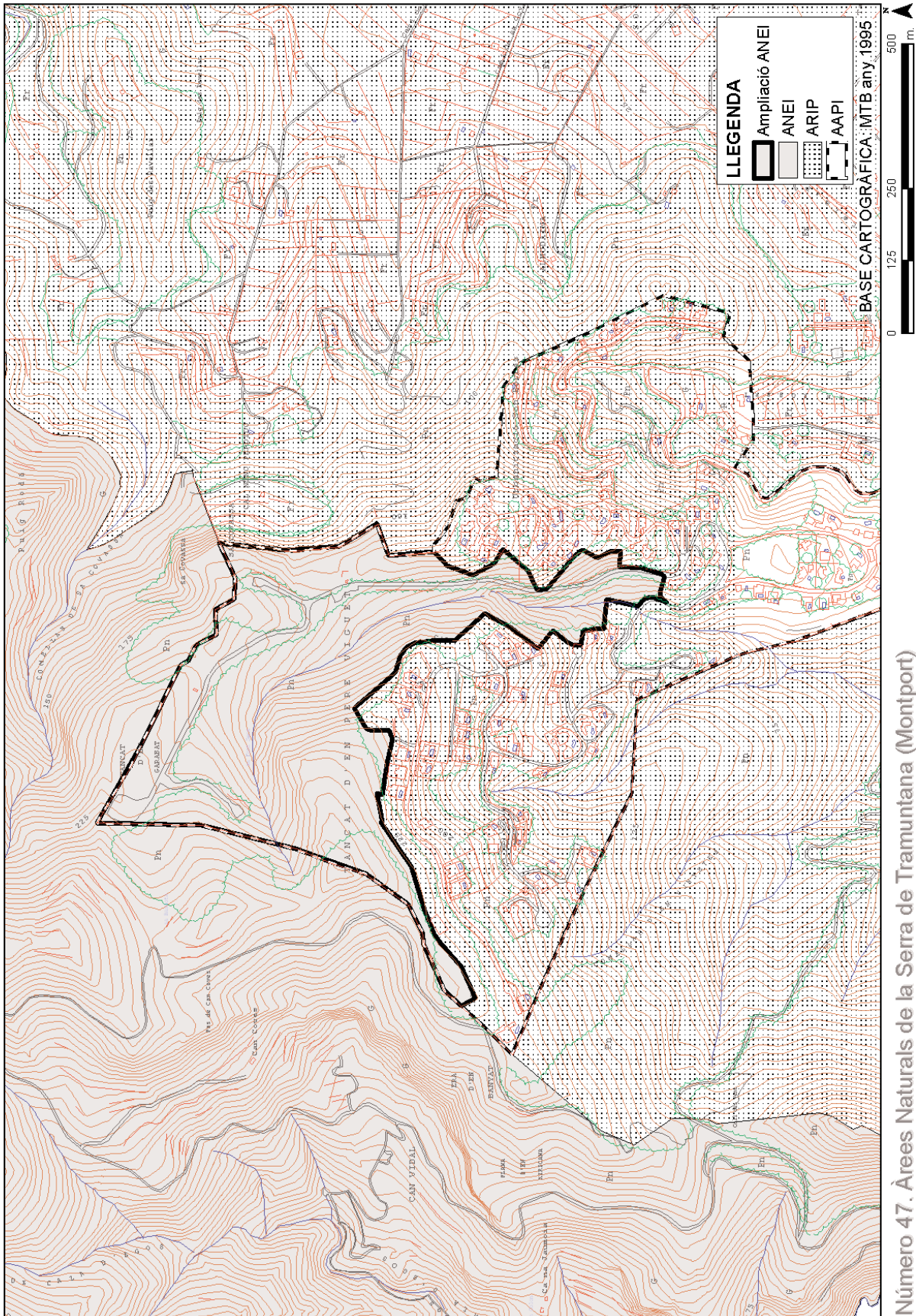
Número 25. Marina de Lluçmajor (Regana)



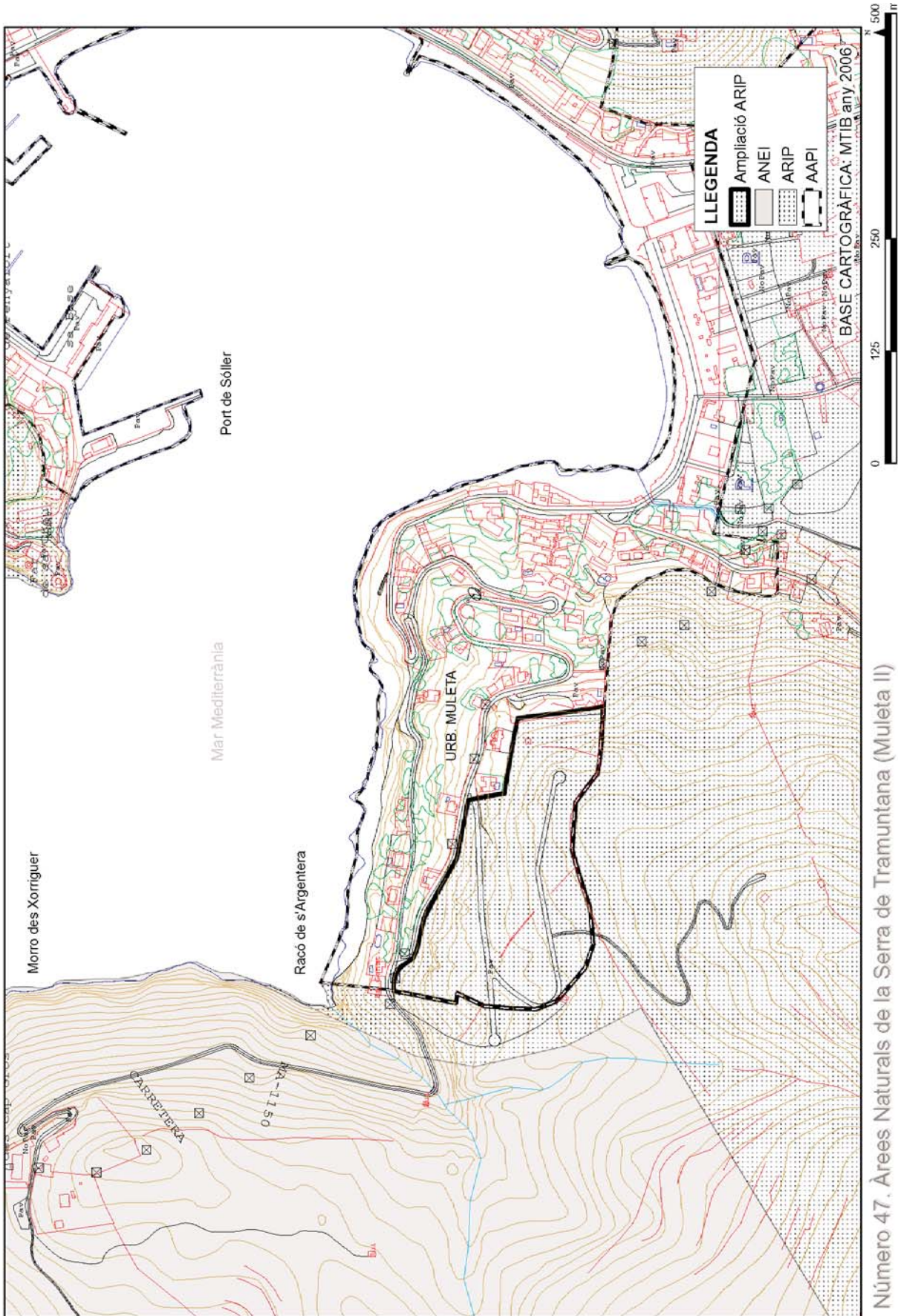


Número 28. Cap de Cala Figuera-Rafalbetx (Can Vairet, Son Flor i altres)

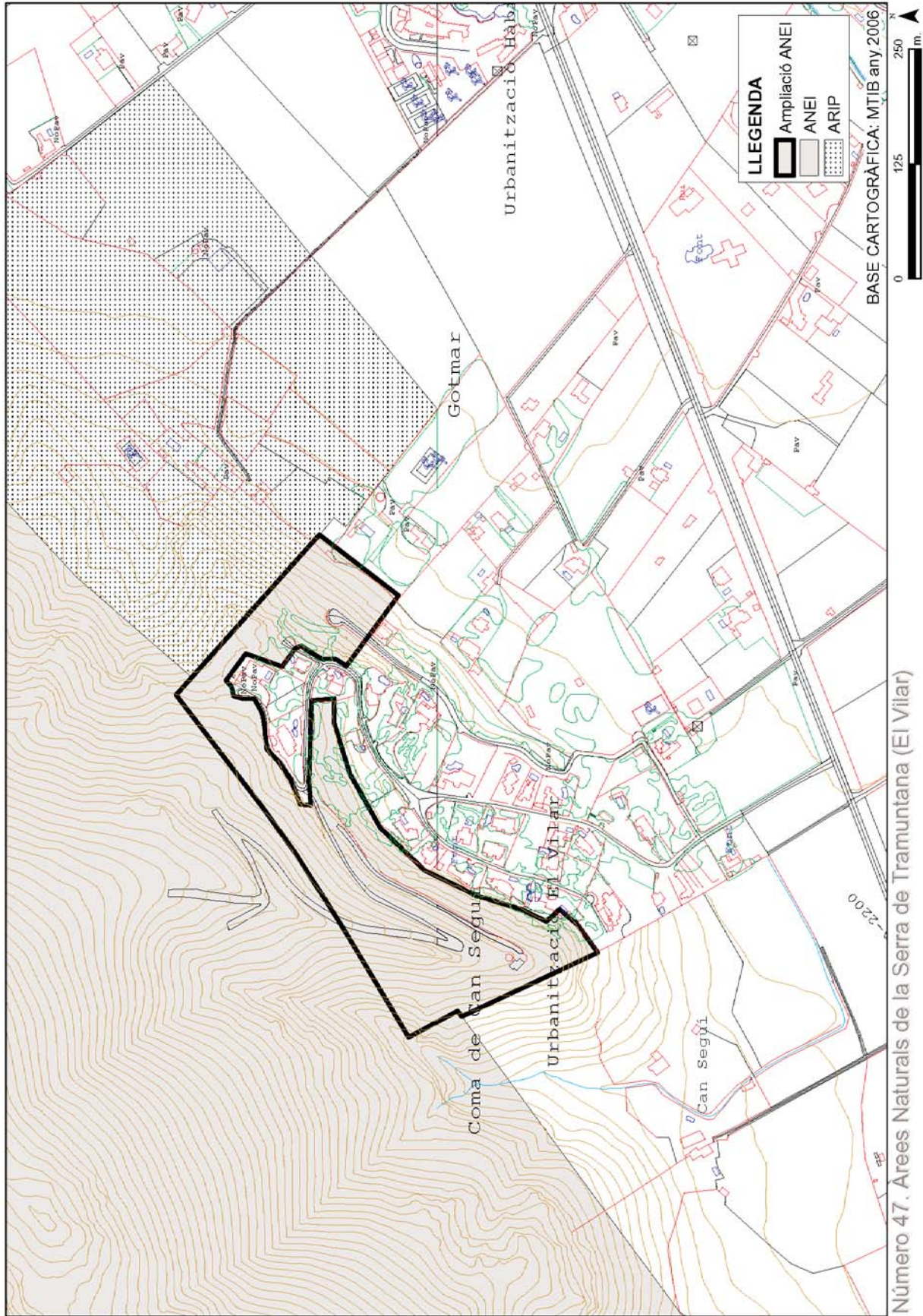


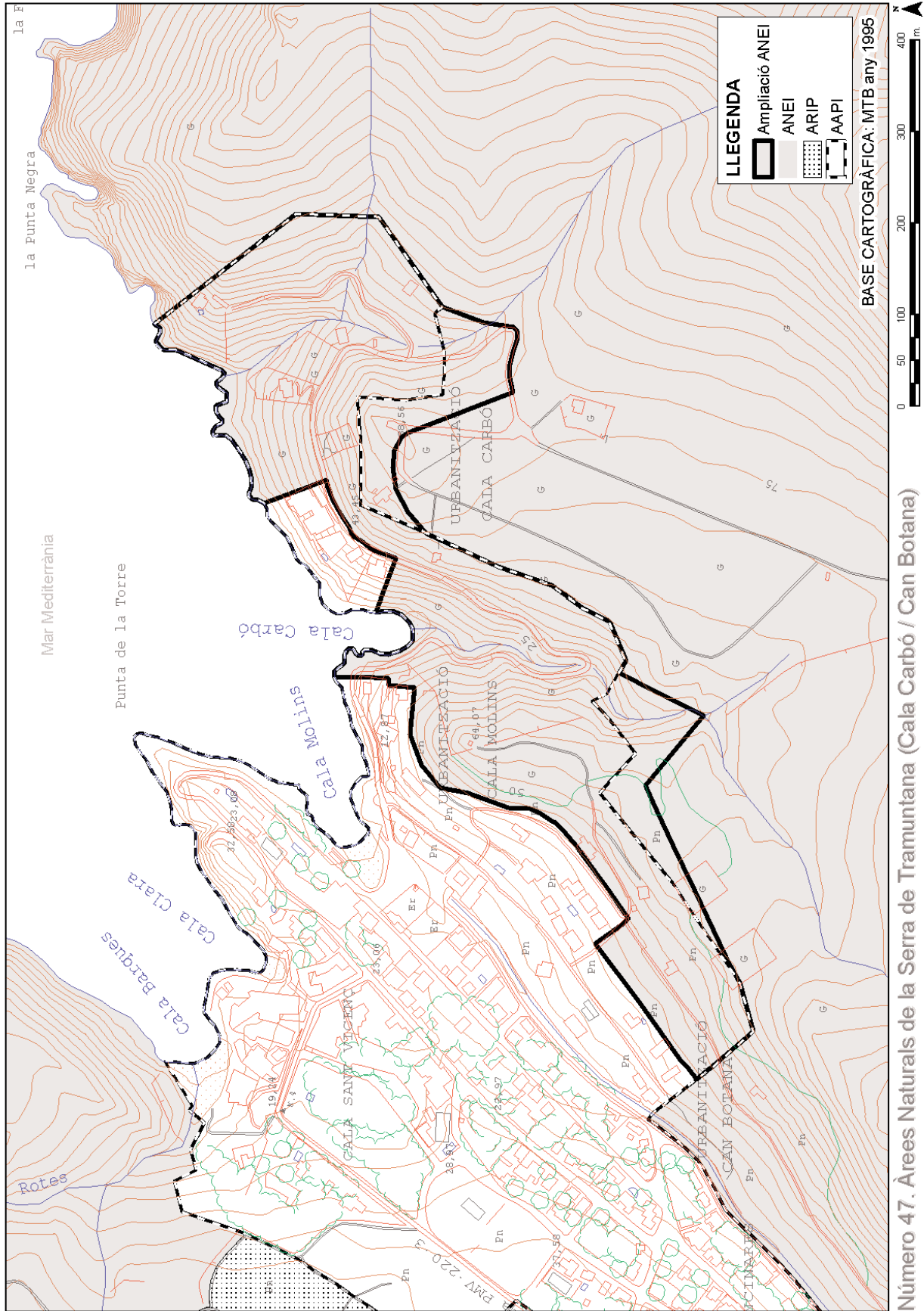


Número 47. Àrees Naturals de la Serra de Tramuntana (Montport)



Número 47. Àrees Naturals de la Serra de Tramuntana (Muleta II)

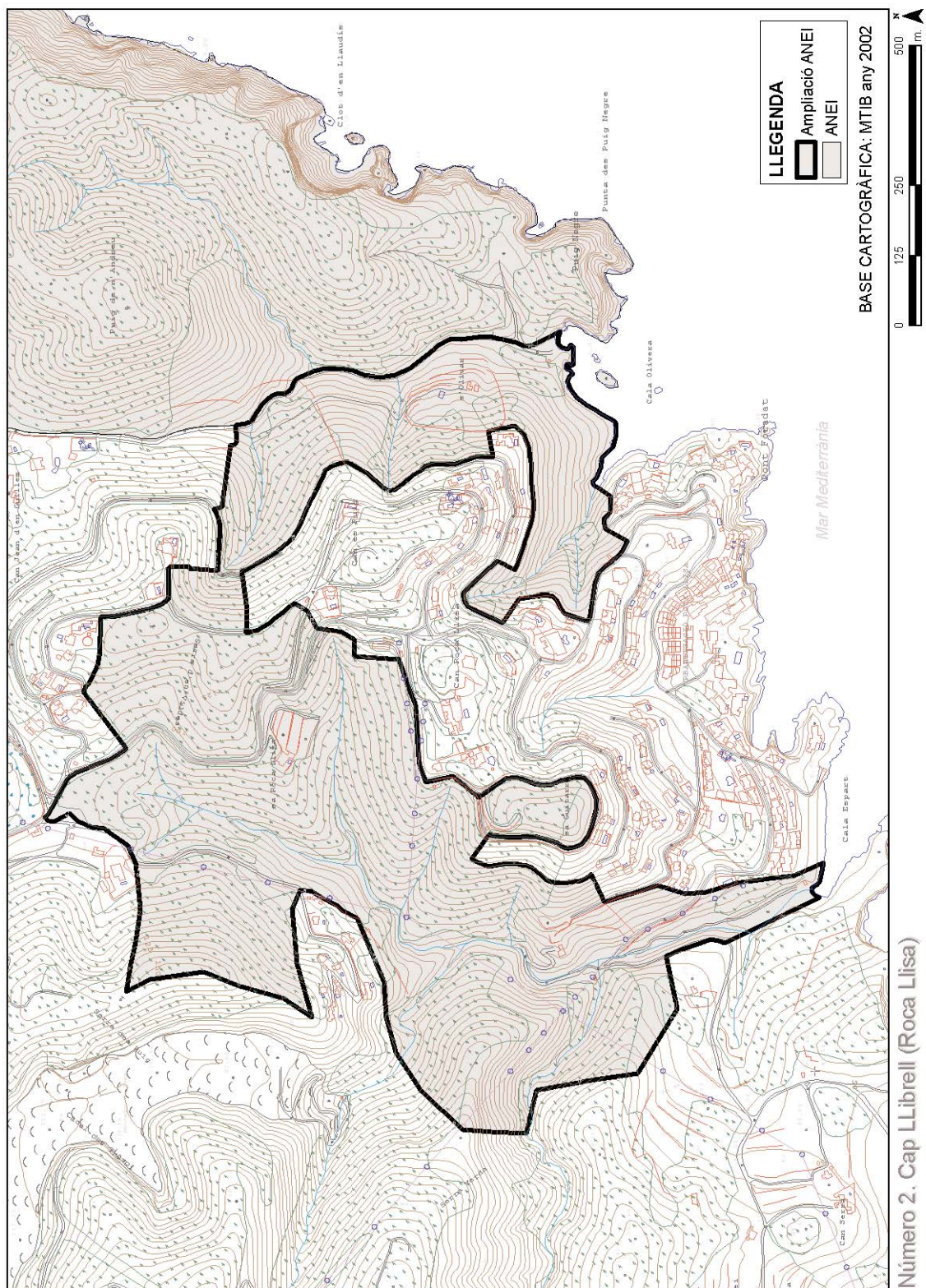


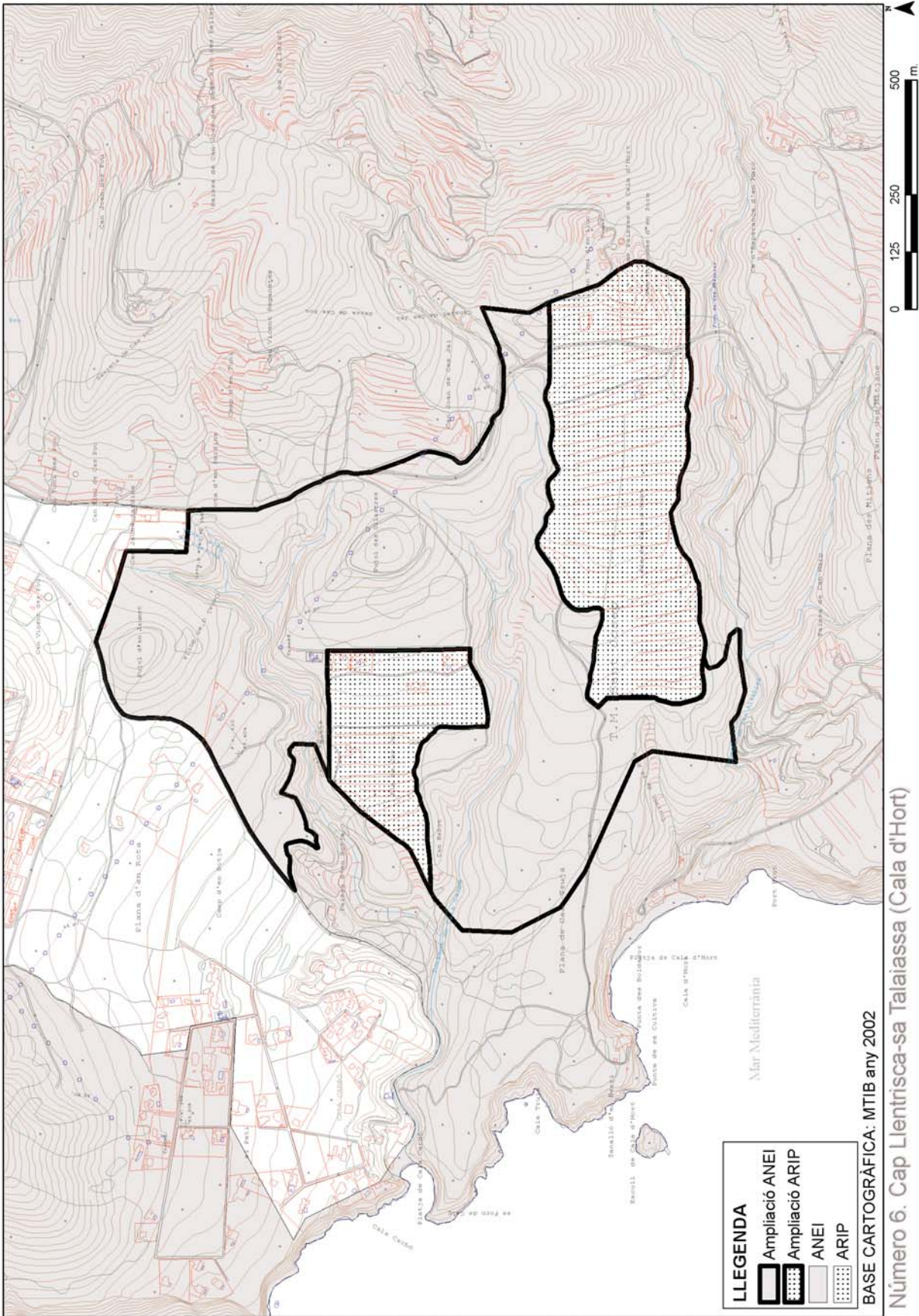


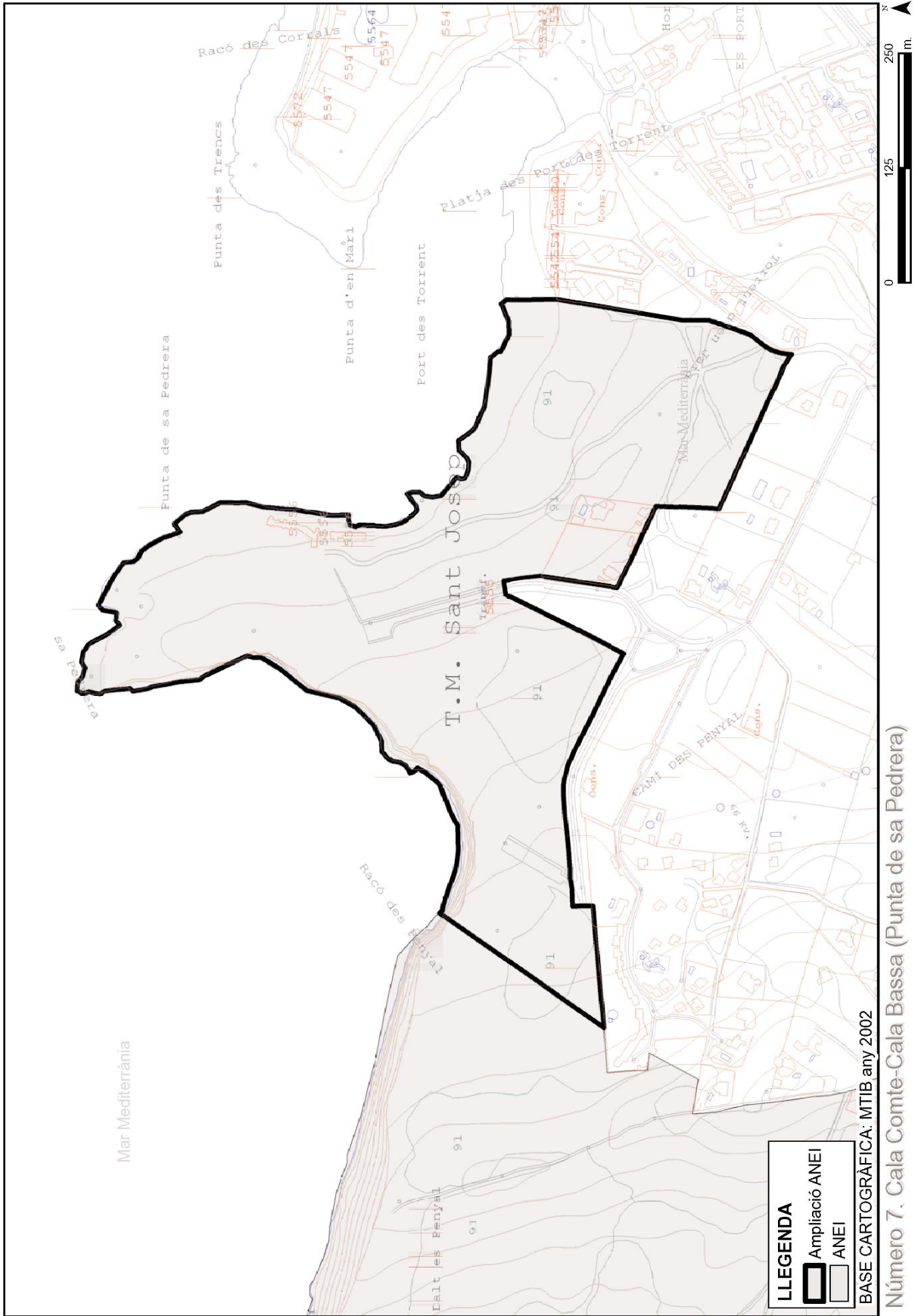
Número 47. Àrees Naturals de la Serra de Tramuntana (Cala Carbó / Can Botana)

Annex B

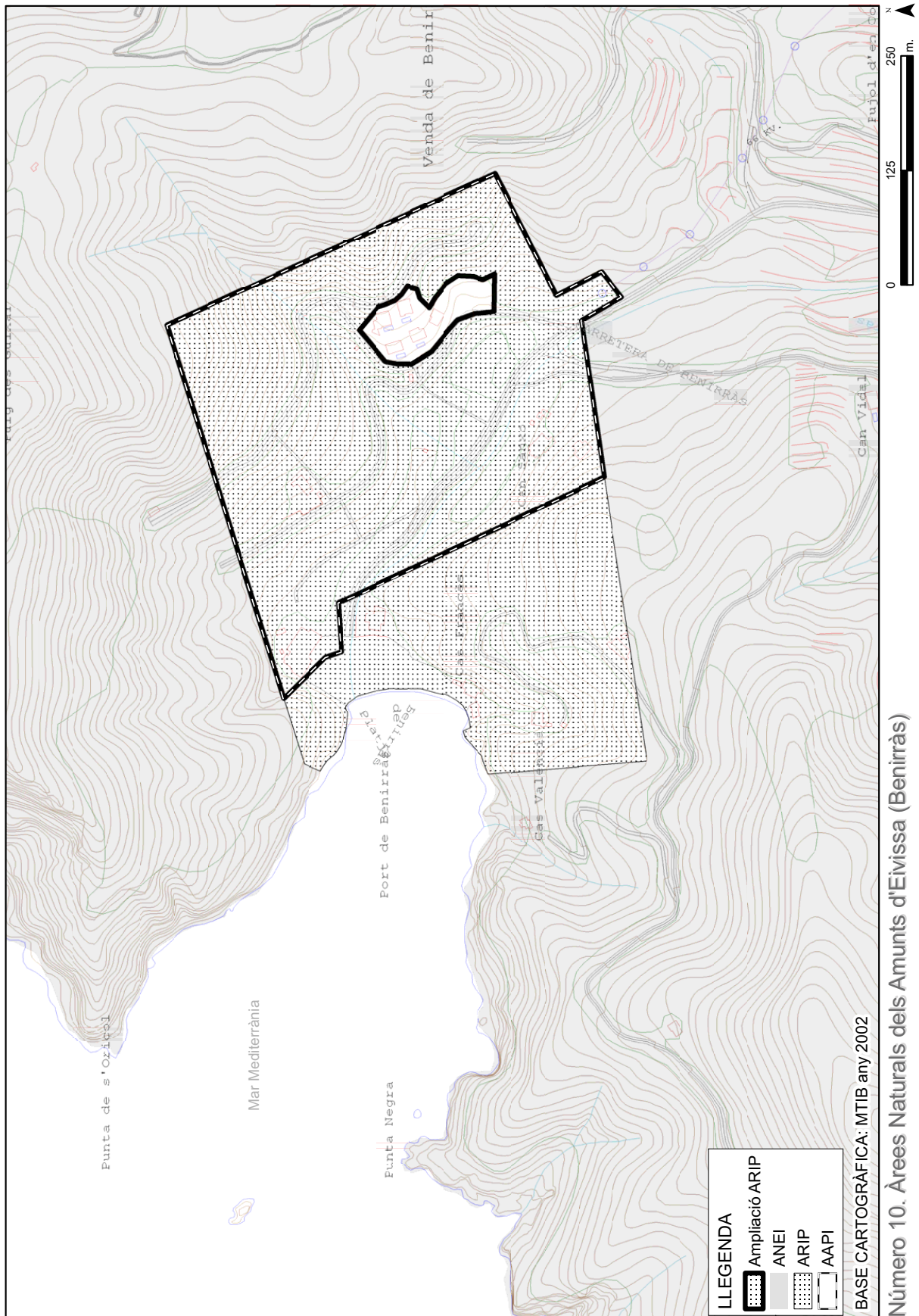
Cartografia dels àmbits de les àrees d'especial protecció de les Illes Balears a l'illa d'Eivissa que s'amplien.





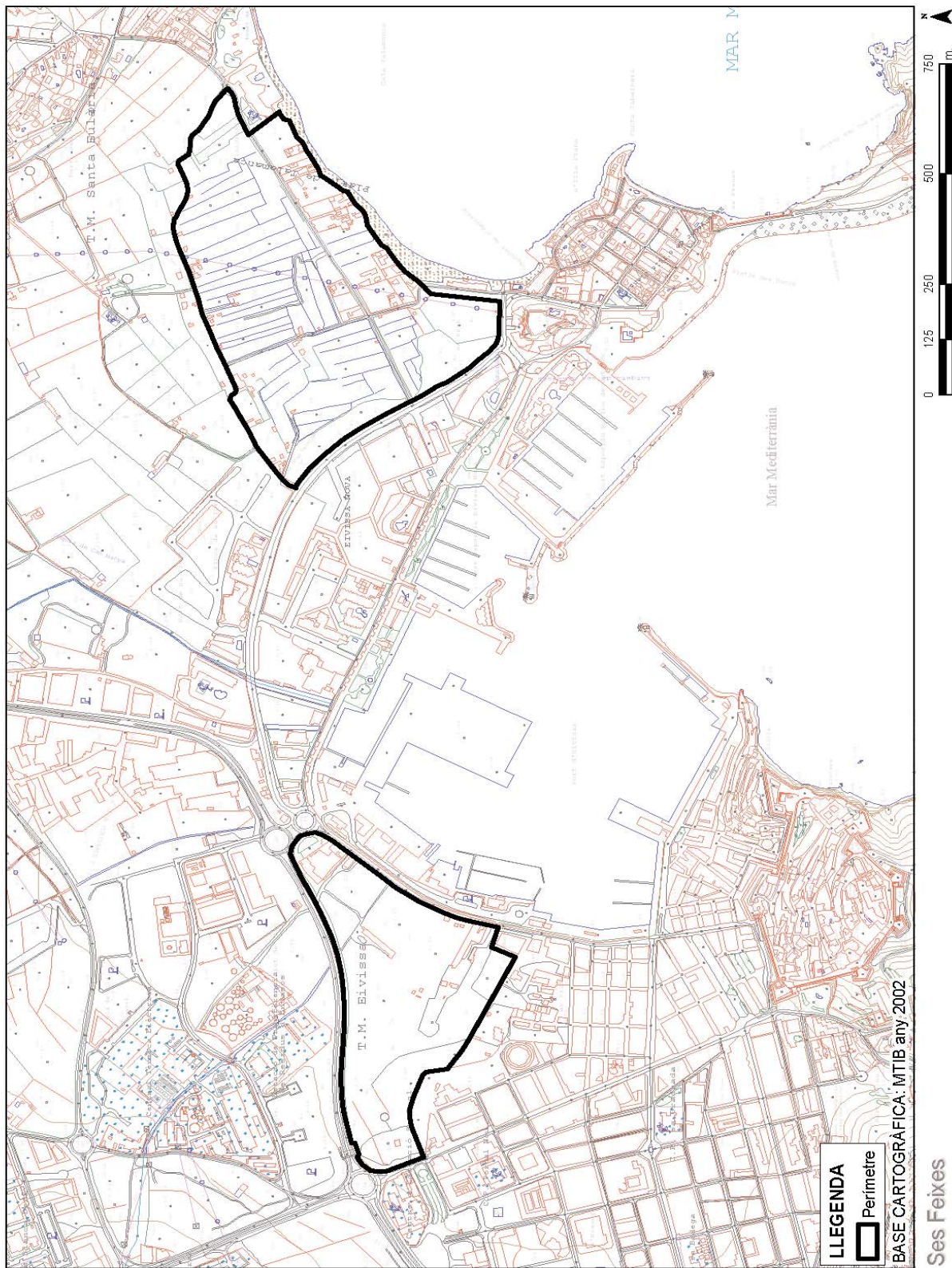


Número 7. Cala Comte-Cala Bassa (Punta de sa Pedrera)



Número 10. Àrees Naturals dels Amunts d'Eivissa (Benirràs)

Annex C
Ses Feixes



— o —

Sección I - Comunidad Autónoma Illes Balears

1.- Disposiciones generales

PRESIDENCIA DE LAS ILLES BALEARS

Num. 22500

Decreto Ley 1/2007 de 23 de noviembre, de medidas cautelares hasta la aprobación de normas de protección de áreas de especial valor ambiental para las Illes Balears

EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

I

La Ley 1/1991, de 30 de enero, de espacios naturales y de régimen urbanístico de las áreas de especial protección de las Illes Balears, significó un hito trascendental para proteger los espacios más valiosos de las Illes Balears, estableciendo el régimen urbanístico de las áreas que, por sus valores naturales y paisajísticos de interés para las Illes Balears, tienen que ser objeto de protección especial.

La Ley 1/1991, de 30 de enero, ha sido modificada por la Ley 7/1992, de 23 de diciembre; para la Ley 6/1997, de 8 de julio; por la Ley 9/1997, de 22 de diciembre; por la Ley 6/1999, de 3 de abril; por la Ley 9/1999, de 6 de octubre; por la Ley 1/2000, de 9 de marzo, y por la Ley 8/2003, de 25 de noviembre, tanto para ampliar el contenido como para restringirlo. No obstante, todavía hay espacios dignos de ser protegidos, singularmente en el litoral, que en estos momentos son susceptibles de transformación urbanística.

En cuanto al desarrollo sostenible, la definición más aceptada es la de la Comisión Mundial sobre Ambiente y Desarrollo, llamada Comisión Brundtland, la cual, en el año 1987, proclamó que el desarrollo sostenible es lo que asegura las necesidades del presente sin comprometer la capacidad de las futuras generaciones para enfrentarse a sus propias necesidades. En este encuadre la protección de los espacios naturales valiosos adquiere una dimensión prioritaria.

II

El Consejo de Gobierno de las Illes Balears aprobará el Proyecto de ley de medidas urgentes para un desarrollo territorial sostenible en las Illes Balears el contenido del cual tiene que afectar, una vez aprobado por el Parlamento de las Illes Balears, entre otros extremos, las dimensiones y las características de los suelos definidos como áreas de especial protección de interés para las Illes Balears; circunstancia ésta que pone de manifiesto la necesidad de adoptar medidas cautelares que garanticen que la aplicación de esta norma legal no se verá obstaculizada por el estado de tramitación y ejecución del planeamiento de los suelos afectados.

Se encomienda que el correspondiente instrumento de ordenación territorial de las islas de Eivissa i Formentera determine, en su caso, los nuevos parámetros para la edificación en las Áreas Naturales de Especial Interés, los cuales ponderarán la preservación, entre otros, de la calidad natural del territorio, de su singularidad y de los valores histórico-culturales vinculados al paisaje.

El día 1 de enero del 2007 entró en vigor la Ley de las Illes Balears 25/2006, de 27 de diciembre, de medidas tributarias y administrativas, con la excepción de su disposición adicional primera. La disposición adicional decimocuarta de esta Ley es del tenor literal siguiente:

Las obras, instalaciones y actividades existentes en establecimientos de servicio de temporada en el litoral, o de oferta turística complementaria de las Illes Balears, autorizables con carácter ordinario de acuerdo con el artículo 25 de la Ley 22/1988, de 28 de julio, de costas, que a la entrada en vigor de esta ley estén acabadas y en funcionamiento, ocupen un máximo de 150 m² de superficie cubierta sobre rasante y estén ubicadas en suelo rústico, podrán legalizar su situación en el litoral cualquiera que sea la calificación urbanística de los terrenos en los que se ubiquen, a no ser que estén incluidos en la Red Naturaleza

2000, siempre que las mencionadas obras, instalaciones y actividades o el establecimiento de que formen parte, dispongan de licencia municipal de apertura y funcionamiento y/o autorización de apertura turística, concedidas al menos cinco años antes de la entrada en vigor de esta Ley.

La Comisión Bilateral de Cooperación de la Administración General del Estado -Comunidad Autónoma de las Illes Balears, en la reunión de día 24 de septiembre del 2007, adoptó, entre otros, el acuerdo que 'El Gobierno de las Illes Balears se compromete a promover la derogación de la disposición adicional decimocuarta de la Ley de las Illes Balears 25/2006.'

En consecuencia, mediante este Decreto ley se cumple este compromiso institucional sobre esta disposición adicional decimocuarta y hasta que no entre en vigor la ley de medidas urgentes para un desarrollo territorial sostenible en las Illes Balears, la cual derogará expresamente esta disposición adicional decimocuarta, se suspende la tramitación de cualquier acto administrativo realizado al amparo de la mencionada disposición adicional, que regulaba una excepcionalidad para las obras, instalaciones, actividades y establecimientos de temporada en el litoral.

Finalmente, el artículo 4 de este Decreto ley suspende los efectos edificatorios de dos zonas determinadas de los municipios de Palma y de Eivissa, para evitar que puedan llevarse a cabo actos que supongan una transformación sensible de la realidad física y biológica de estos terrenos que puedan hacer imposible o dificultar de forma importante la consecución de los superiores valores de estas áreas, los cuales tienen que protegerse en beneficio de un desarrollo sostenible, por lo que también se dispone que se tramiten las normas correspondientes para proteger definitivamente los valores naturales de estas áreas.

III

La utilización de la medida legislativa provisional en forma de decreto ley ha sido confirmada por el Tribunal Constitucional, entre otras, en la STC 155/2005, de 9 de junio, el cual proclamó que el decreto ley representa un instrumento constitucionalmente lícito, así como pertinente y adecuado para la consecución de la finalidad que justifica la legislación de urgencia, la cual no es otra, según lo ha reiterado, que subvenir a situaciones concretas de los objetivos gubernamentales que, por razones difíciles de prever, requieran una acción normativa inmediata en un plazo más breve que el requerido por la vía normal o por el procedimiento de urgencia para la tramitación parlamentaria de las leyes, tal como señalaba en las sentencias del Tribunal Constitucional 6/1983, de 4 de febrero, en su fundamento 5; 11/2002, de 17 de enero, en su fundamento, 4, y 137/2003, de 3 de julio, en su fundamento 3.

La Constitución española, en el artículo 86.1, proclama, como presupuesto habilitante para que el Consejo de Ministros pueda dictar disposiciones legislativas provisionales que tomarán la forma de decretos ley, la necesaria concurrencia de las circunstancias de extraordinaria y urgente necesidad.

Asimismo, el Estatuto de autonomía de las Illes Balears, reformado mediante la Ley orgánica 1/2007, de 28 de febrero, establece también, en su artículo 49.1, que el Consejo de Gobierno de las Illes Balears puede dictar medidas legislativas provisionales en forma de decretos ley cuando concurren las circunstancias de extraordinaria y urgente necesidad.

De manera concordante, el Tribunal Constitucional, por todas la STC 68/2007, de 28 de marzo, ha ido proclamando una consolidada doctrina sobre la necesaria concurrencia de estas dos circunstancias de extraordinaria y urgente necesidad que constituyen el presupuesto habilitante exigido en el Consejo de Gobierno de las Illes Balears para hacer uso de la facultad legislativa excepcional de dictar decretos leyes.

Esta extraordinaria y urgente necesidad tiene que ser explicitada y razonada y tiene que existir una conexión inmediata entre la situación definida, la cual constituye el presupuesto habilitante, y las medidas que en el decreto ley se adoptan. Pues bien, resulta evidente la finalidad cautelar, hasta la aprobación de las normas adicionales de protección de las áreas de especial valor ambiental de las Illes Balears que se describen en el artículo 1 de este Decreto ley. Se trata de evitar comportamientos que impidan o dificulten alcanzar los objetivos de las normas de protección y de defensa de los valores naturales, dado que éstas requieren una exigencia de inmediatez para evitar que su conocimiento por parte de los sujetos previsiblemente afectados pueda conducir a que, durante el tiempo de la tramitación del procedimiento legislativo, se realicen actuaciones o comportamientos con la finalidad de impedir o dificultar la aplicación protectora, o se creen situaciones edificatorias de difícil reparación.

En cuanto al artículo 2 de este Decreto ley, su urgencia y necesidad viene justificada, en su carácter también cautelar, por la suspensión de los procedimientos administrativos de otorgamiento de autorizaciones y de licencias de edificación y uso de suelo para la construcción de una vivienda unifamiliar aislada en las Áreas Naturales de Especial Interés de las islas de Eivissa y Formentera, para preservar la calidad natural del territorio, su singularidad y los valores histórico-culturales vinculados al paisaje que podrían ser maltratados si se produjera una edificación indiscriminada.