

1. Nombre de la Mejor Práctica: “Mejora de las capacidades comunitarias y municipales de gestión de riesgos ante desastres naturales en los Municipios de Berlín y Alegría, departamento de Usulután, El Salvador”

b) Ciudad/pueblo: Municipio de Alegría y Berlín, departamento de Usulután.

c) País: El Salvador

d) Región: Centro América.

e) ¿Ha sido esta iniciativa presentada antes? No

2. Dirección de la Mejor Práctica: Asociación Comandos de Salvamento Guardavidas Independiente de El Salvador. 9ª Calle oriente, 16 avenida norte #834, San Salvador, El Salvador. Teléfono: (503) 21 33 00 00, Fax: (503) 21 33 00 07 Correo electrónico: comandos@navegante.com.sv, Web: www.salvamento.org

3. Persona de contacto: Roberto Orlando Cortez Cruz, Director Ejecutivo

4. Tipo de Organización: Organización no gubernamental

5. Organización nominadora: N/A.

6. Asociados:

Socio 1

a) Nombre de la organización: Asamblea de Cooperación Por la Paz (ACPP)

b) Dirección de la organización: Calle san Antonio Abad, residencial pòrtico de San Antonio, casa #1, San Salvador. Teléfono: (503)7465-5011, (503)2284-2102

c) Persona de contacto: Ignacio Baeza de Loño

d) Tipo de organización: Organización no gubernamental

e) Tipo de apoyo: Apoyo Técnico.

Socio 2

a) Nombre de la organización: Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo. (AECID)

b) Dirección de la organización: Embajada de España en El Salvador, Calle La Reforma 2, No.285, Colonia San Benito, San Salvador. Tel.:2211-2324 y 2218-0152. Fax: 2275-7525. E-mail: otc@aecid.org.sv / juan.pita@aecid.org.sv

c) Persona de contacto: Mr. Juan Ignacio Pita Rodríguez, Coordinador General de la cooperación española

d) Tipo de organización: Agencia Internacional

e) Tipo de apoyo: Apoyo financiero

Socio 3

a) Nombre de la organización: Alcaldía Municipal de Alegría

b) Dirección de la organización: Calle Dr. Antonio Guandique Av. Simón, Berlín Usulután
Tel: (503) 26632020, Email: alcaldiaberlin@gmail.com

c) Persona de contacto: Sr. Rafael Humberto Rodríguez

d) Tipo de organización: Autoridad Local

e) Tipo de apoyo: Apoyo financiero y Apoyo técnico

Socio 4

a) Nombre de la organización: Alcaldía Municipal de Berlín

b) Dirección de la organización: Calle Alberto Masferrer, Av. Camilo Campos Barrio el centro. Alegría, Usulután. Tel: (503) 2668-1143, Email: alcalde@alegria.gob.sv

c) Persona de contacto: Sr. René Saúl Sánchez Funes (Alcalde)

d) Tipo de organización: Autoridad Local

e) Tipo de apoyo: Apoyo financiero y Apoyo técnico

7. Perfil Financiero:

Socio	Año 1	Año 2	Total
AECID	\$ 137,728.54	\$137,728.54	\$275,457.08
Alcaldía de Alegría	\$ 11,550.00	-	\$ 11,550.00
Alcaldía de Berlín	-	\$11,220.00	\$11,220.00
Comandos de Salvamento	\$32,782.67	\$32,782.67	\$ 65,565.34
Presupuesto total US\$			\$ 363,792.42

8. Categoría de Mejor Práctica:

Categoría: Catástrofes y emergencia.

Sub-categoría:

Disminución de la vulnerabilidad

Planes de contingencia y sistemas de alarma que respondan a tiempo

Capacidad de respuesta

Evaluación y ubicación de riesgos

Categoría: Planificación urbana y regional.

Sub-categoría:

Planes basados en la comunidad

Proceso consultivo

Categoría: Uso de información al tomar decisiones:

Sub-categoría:

Elaboración de mapas (sistemas de información global)

Manejo (sistemas de manejo de la información)

Utilización de tecnología de información y comunicación

9. Nivel de Actividad: Ciudad/Pueblo.

10. Ecosistema: Tropical

11. Resumen:

Las comunidades participantes en la iniciativa, habían sido víctimas de deslizamientos, inundaciones, ocasionadas por fenómenos adversos, no habían tenido ningún tipo de atención por parte de instituciones públicas y privadas, no tenían ningún tipo de conocimiento sobre cómo actuar un desastre, las comunidades se encuentran aisladas y los accesos dificultan la pronta atención, por lo que se hacían urgente desarrollar capacidades en las familias para una pronta respuesta.

El proyecto contribuyó a la reducción de las vulnerabilidades de la población de los municipios de Berlín y Alegría. Para ello se mejoraron las capacidades y medios de preparación ante desastres naturales de 24 comunidades rurales y los 2 cascos urbanos de ambos municipios. Asimismo se capacitó en gestión de riesgos y organización comunitaria a 24 Comisiones Comunales de Protección Civil. Por otro lado, se mejoraron las capacidades a nivel municipal y se reforzó la implicación de las instancias públicas en la tarea de prevención de riesgos, se equipó y se puso en funcionamiento dos infraestructuras físicas y orgánicas en ambos municipios, lo que son las Oficinas Municipales de Gestión de Riesgos (OMGR). Desde el nivel comunitario al municipal se actualizaron los planes de contingencia existentes, se realizaron 5 simulacros de situación de emergencia. Como complemento a esto se instalaron una serie de Sistemas de Alerta Temprana. Por último, y para involucrar a la población más joven, se desarrolló un plan de capacitación en 25 centros escolares, apoyándose en la pedagogía “Riesgolandia” la cual consiste en aprender

jugando la cual desarrolla capacidades para el accionar ante desastres en la niñez y juventud de los centros escolares.

12. Fechas clave:

Septiembre 2010: Primera entrega de equipo a comisiones comunales y municipales.

Enero 2011: Instalación de equipos dirigidos a oficinas municipales.

Julio 2011: Señalización de amenazas en las comunidades

Agosto 2011: Instalación de SAT en comunidades

Agosto 2011: Señalización de rutas de evacuación en centros escolares.

13. Narrativa:

Situación antes del comienzo de la iniciativa

Las comunidades están ubicadas en zonas de riesgo y difícil acceso, han sufrido deslaves, inundaciones y por la lejana ubicación de los centros de atención no recibían asistencia inmediata, carecían de organización, equipamiento y conocimientos en prevención de riesgos y desastres. Las municipalidades no contaban con lo necesario para la atención a comunidades en riesgo.

Establecimiento de Prioridades

Según estudios en las comunidades se visualizó el problema de atención y prevención de desastres en zonas de alto riesgo.

Conformar, capacitar y equipar Comisiones Comunales de Protección Civil, actualizar Planes Comunales de Gestión de Riesgos.

Activar y equipar las Oficinas Municipales y actualizar los planes de Gestión de Riesgos.

Instalar una red de Sistemas de Alerta Temprana en puntos estratégicos de vulnerabilidad, y realizar campañas de socialización de Planes de Gestión de Riesgos, señalización de rutas de escape y zonas vulnerables.

Desarrollar un plan de formación y sensibilización en gestión de riesgos para alumnos de 25 escuelas de Berlín y Alegría, identificando y señalizando amenazas.

Formulación de objetivos y estrategias

El proyecto busca contribuir a la reducción de riesgos y preparación ante desastres naturales de 24 comunidades y 2 cascos urbanos en los municipios de Berlín y Alegría.

La estrategia utilizada se enfocó en el trabajo con directivas comunales, municipalidades y centros escolares con participación activa y comprometida por parte de todos los actores.

Se trabajó a nivel comunal equipando y realizando capacitaciones, simulacros, identificando y señalizando amenazas propias de las zonas.

Con centros escolares se señalaron las rutas de evacuación y se capacitaron alumnos con la técnica jugando aprendiendo.

En las municipalidades se actualizaron planes de gestión de riesgo, equipando y capacitando a las comisiones.

Movilización de recursos

Los recursos financieros fueron gestionados por Asambleas de Cooperación Por la Paz y administrados por Comandos de Salvamento.

La Agencia de Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo aprobó el financiamiento para la ejecución del proyecto.

Alcaldías Municipales, pusieron a disposición del proyecto local para la oficina de gestión de riesgo, vehículos para los traslados de las personas de las comunidades.

Comandos de Salvamento fue responsable de la ejecución de los procesos educativos y organizativos.

Dispuso de personal técnico, administrativo para la coordinación en campo del proyecto; así también proveyó de recursos materiales como utilización de vehículos.

Las comunidades aportaron tiempo y disponibilidad para participar en las capacitaciones y formar las comisiones comunales con participación de mujeres y hombres por igual.

Los Centros escolares de las comunidades pusieron a disposición las instalaciones para las capacitaciones con alumnos.

Proceso

Desde un inicio se mantuvo coordinación con el consejo y la comisión municipal de protección civil para socializar y coordinar la programación de las capacitaciones. Se les concientizó en la importancia de fortalecer las capacidades de todos los miembros para una mejor respuesta ante cualquier desastre.

La metodología utilizada en las capacitaciones se adecuó al tipo de personas a quien iban dirigidas, se garantizó que la teoría fuera puesta en práctica para ellos se realizó una serie de simulacros en

distintos lugares de los municipios en donde se tubo la participación de las comisiones comunales y comisiones municipales de protección civil.

Se firmaron convenios con las municipalidades con el compromiso de darle mantenimiento y seguimiento a las iniciativas realizadas con el proyecto. Las y los líderes se apropiaron del proyecto, tomando conciencia de la necesaria preparación de las comunidades ante los desastres.

El desarrollo de la intervención coincidió con el paso de una serie de incidencias meteorológicas extremas como fueron las Tormentas Tropicales Ida y Agatha, en noviembre de 2009 y mayo de 2010, y el Huracán Mathew, en septiembre de 2010. Los efectos de las primeras se dejaron sentir sensiblemente en las comunidades beneficiarias del proyecto, pero fue éste último el que provocó serios daños en el municipio de Berlín. Al ser además, una situación en la que se vio inmerso todo el país, la contraparte Comandos de Salvamento, como parte de Sistema Nacional de Protección Civil, institucionalmente tuvo que bascular recursos ante la situación generalizada. De esta forma, ante las dificultades técnicas de acceso y comunicación, y las humanitarias, por no poder contar con la presencia de todas las familias en condiciones óptimas, los procesos de capacitación comunitarios sufrieron retrasos y se tuvo que reprogramar su desarrollo.

Hasta la fecha todas las comisiones en las comunidades y municipalidades se mantienen activas, y el equipo proporciona es utilizado pertinentemente.

Resultados alcanzados

24 comunidades de los municipios de Berlín y Alegría, se encuentran preparadas y organizadas en Comisiones Comunales de Protección Civil para su accionar ante catástrofes naturales.

Las comisiones son capaces de atender emergencias en su comunidad y de mantener estables a los afectados, hasta que lleguen o se trasladen a las instituciones correspondientes. Han sido capacitados en Primeros Auxilios Básicos, Búsqueda y rescate vertical, Legislación y Gestión Riesgo, Sistemas de Alerta Temprana, Mujer y Organización Comunitaria, Agua y Saneamiento, Administración de Albergues Temporales, Normas Mínimas Esfera, y todas aquellas temáticas que contribuyen a una mejor respuesta en caso de emergencias.

Las comunidades conocen las amenazas existentes a su alrededor y las estrategias de evacuación que deben realizar.

Las municipalidades de Berlín y Alegría, se encuentran equipadas y capacitadas para proporcionar una atención más integral y temprana a las comunidades en riesgo. Se han fortalecido los vínculos entre las comunidades y las autoridades locales.

El Gobierno local ha tomado conciencia sobre la importancia de prepararse y darle más apoyo a las iniciativas conformadas por el proyecto.

Juventud y niñez de Centros escolares desarrollaron capacidades de actuación frente a los posibles desastres.

Las alcaldías y las comunidades cuentan con planes de gestión de riesgo actualizados.

Sostenibilidad

El proyecto se ejecuto con recursos previstos de parte de los socios e incluyendo el aporte en especie de los beneficiarios de las comunidades intervenidas.

Se equipo a las comisiones conformadas en las comunidades y municipalidades para que en un momento dado tengan las herramientas necesarias. El nivel de concientización de las familias y autoridades locales contribuirá a la sostenibilidad de las capacidades adquiridas.

Los procesos llevados en la ejecución del proyecto respetaron características propias del lugar, la sensibilización en las familias en cuanto al cambio de prácticas de prevención y atención de emergencias se visualizo en el interés demostrado y en la existencia actual de las comisiones.

La identificación y socialización de las zonas de alto riesgo y rutas de evacuación favorece que las familias ejecuten obras complementarias en el cuidado del medio ambiente.

Los planes de gestiones municipales y comunales favorecen a la identificación de necesidades prioritarias por parte de las autoridades locales u organismos de cooperación interesados en disminuir las vulnerabilidades y amenazas de las zonas.

Los vínculos ente comisiones comunales y municipales se ha fortalecido mediante una constante comunicación y monitoreo de las zonas de riesgo.

Desarrollo de capacidades en la niñez y juventud ocasionan un doble impacto en el pensamiento de las familias para involucrarse en acciones que beneficien a las comunidades.

Lecciones aprendidas

Toda iniciativa o mejoramiento de desarrollo local deben estar estrechamente coordinados con las autoridades locales.

Se deben tomar en cuenta las particularidades de la zona, nivel educativo, nivel de riesgo, amenazas de la zona, potencialidades y oportunidades de las personas.

Establecer estrategias que ayuden a disminuir los retrasos por accesos difíciles o intransitables a las comunidades.

La coordinación con los centros escolares para ejecutar talleres con los estudiantes es fundamental para el fomento de la cultura de prevención.

La socialización de instrumentos legales que amparan el accionar de las comisiones comunales y municipales ante desastres consolida y fortalecen las estrategias a ejecutar.

La paridad de la teoría y la práctica ayuda a dar una mejor atención y respuesta en caso de que suceda un evento adverso ya que se tiene una experiencia previa.

La firma de convenios contribuye a mantener las responsabilidades de cuidado y mantenimiento de los equipos suministrados.

Las instituciones de monitorear cumplan sus responsabilidades y se mantengan pendiente del accionar comunal.

Es importante contar con las herramientas para mantener una información constante y eficaz ante emergencias.

Transferibilidad

Mediante las capacidades desarrolladas en el proceso educativo y práctico como los simulacros, las comisiones y líderes comunitarios, están preparados para reaccionar ante una emergencia, sin embargo su accionar no se limita solo a eso, ellos y ellas están comprometidos por el bienestar de sus comunidades, por lo que se vuelven replicadores de los conocimientos adquiridos.

A demás por el éxito del proyecto, comunidades aledañas que corren el mismo tipo de riesgo o más aún, se han coordinado y colaboran entre sí. Muchos de los buenos resultados han sido retomados por instituciones como la municipalidad y los toman en cuenta en programas desarrollados en otras zonas.

14. Referencias:

- 1. Título:** Comandos de Salvamento 50 Años Sirviendo a la Comunidad (1960-2010)
Autor: Comandos de Salvamento
Fecha: Septiembre de 2010.
Fuente: Comandos de Salvamento.

- 2. Título:** Capacitación de Rescate Vertical
Autor: Comandos de Salvamento
Fecha: 11 de Marzo de 2011
Fuente: Comandos de Salvamento
Sitio Web: <http://salvamento.org/2011/03/11/capacitaci%C3%B3n-de-rescate-vertical/>

15. Materiales de apoyo

1. Registro fotográfico