



UN-HABITAT



Municipalidad de Dubai, E.A.U.

Desarrollo Local Participativo en San Carlos, Mendoza, Argentina

Premio Internacional de Dubai a las Buenas Prácticas para Mejorar las Condiciones de
Vida, 9º Ciclo 2012

1. INFORMACION GENERAL

- a) **Nombre:** “Desarrollo Local Participativo en San Carlos, Mendoza, Argentina”
- b) **Localidad:** La Consulta, San Carlos, Provincia de Mendoza Argentina
- c) **País:** Argentina
- d) **Región:** América del Sur.
- e) **Ha sido esta iniciativa presentada antes?** Si, pero en esta nueva presentación la práctica incluye las actualizaciones de los últimos dos años y se ha modificado el Nombre.
- f) **¿Cuándo y cuál era su título?** En 2010 (8vo Ciclo). El título era “Agenda Local 21 en San Carlos”

2. DIRECCION DE LA MEJOR PRACTICA

- a) *Nombre de la organización:* Fundación UNIDA y su Delegación Mendoza¹: Espacio Rural de UNIDA en La Consulta, Mendoza, Argentina
- b) *Dirección de la organización:* El Álamo s/n
Apartado postal: -
Ciudad/pueblo: La Consulta, Departamento de San Carlos
Código postal: 5567
País: Argentina
Teléfonos: (54) (02622) 532 194 – 471 136 / Fundación UNIDA Buenos Aires: (54) (011) 4902 5234 / (54) (011) 4903 5751

3. PERSONA DE CONTACTO

Ing. Lucio Antonio Capalbo (Coordinador General y Técnico de Fundación UNIDA).
e-mail: luciocapalbo@unida.org.ar
Teléfono Movil (54) 6150 6911

4. TIPO DE ORGANIZACIÓN

Fundación (ONG, Organización sin Fin de Lucro)

5. ORGANIZACIÓN NOMINADORA

- a) *Nombre de la organización:* Fundación UNIDA
- b) *Dirección de la organización:* Otamendi 230
Apartado postal: -
Ciudad: Ciudad Autónoma de Buenos Aires
Código postal: C 1405 BRA

¹ En este ítem se incluyen, como referencia, los datos del Espacio Rural de UNIDA que actúa como sede de la Delegación (extensión institucional) de Fundación UNIDA en Mendoza y sus alrededores. Como organización nominadora (ver ítem correspondiente) se consigna Fundación UNIDA, institución central con personería jurídica nacional, que es la que coordina, administra y ejecuta los proyectos, incluidas las acciones postuladas al presente Premio a la Mejor Práctica.

País: Argentina
Teléfonos: (54) (011) 4902 5234 / 4903 5751
Fax: (54) (011) 4902 5234 / 4903 5751
Correo electrónico: luciocapalbo@unida.org.ar

c) *Persona de contacto*: Ing. Lucio Capalbo, Coordinador General y Técnico

d) *Tipo de organización*: Fundación

6. ASOCIADOS

Socio 1

- a) *Nombre de la organización*: Municipalidad de San Carlos
- b) *Dirección de la organización*: Lencinas 508
Casilla postal: -
Ciudad-pueblo: San Carlos
Código postal: 5569
País: Argentina
Teléfono: (54) (02622) 451-002 / 234
Fax: (54) (02622) 451612
Correo electrónico: lucilaportela@yahoo.com.ar
- c) *Persona de contacto*: Lucila Portela. Asesora del Intendente Jorge Di Fonso
- d) *Tipo de organización*: Autoridad local
- e) *Tipo de apoyo*: Apoyo político, apoyo técnico

Socio 2

- a) *Nombre de la organización*: Instituto Nacional de Tecnología Agropecuaria (INTA) – “Antonio Navarro” Agencia de extensión La Consulta.
- b) *Dirección de la organización*: Ex Ruta 40 km. 96
Casilla postal: -
Ciudad-pueblo: La Consulta
Código postal: 5567
País: Argentina
Teléfono: (54) (02622) 470899
Fax: (54) (02622) 470899
Correo electrónico: dpizzolato@laconsulta.inta.gov.ar
- c) *Persona de contacto*: Ing. Roberto Daniel Pizzolato, Jefe de Agencia Extensión Rural
- d) *Tipo de organización*: Gobierno central; Académica/investigación
- e) *Tipo de apoyo*: Apoyo técnico; Otros.- Recursos materiales

Socio 3

- a) *Nombre de la organización*: Asociación civil Caminos de Altamira
- b) *Dirección de la organización*: Ceretti 64
Casilla postal: -
Ciudad-pueblo: La Consulta
Código postal: 5567
País: Argentina
Teléfono: (54) (02622) 471456

Fax: (54) (02622) 471456

Correo electrónico: contacto@caminosdealtamira.com

- c) *Persona de contacto:* Marcelo Reynoso, presidente de la Asociación civil Caminos de Altamira
- d) *Tipo de organización:* Organizaciones de base en la comunidad
- e) *Tipo de apoyo:* Otro.- Recursos humanos

Socio 4

- a) *Nombre de la organización:* Instituto de Educación Superior N° 9-015 – Valle de Uco
- b) *Dirección de la organización:* San Martín (Norte) 231
Casilla postal: -
Ciudad-pueblo: La Consulta
Código postal: 5567
País: Argentina
Teléfono: (54) (02622) 470821
Fax: (54) (02622) 470439
Correo electrónico: info@iesvu.edu.ar
- c) *Persona de contacto:* María Inés Salomón – Directora
- d) *Tipo de organización:* Otros.- Instituto de formación técnica
- e) *Tipo de apoyo:* Otro.- Apoyo institucional

Socio 5

- a) *Nombre de la organización:* Fundación Mapfre Argentina
- b) *Dirección de la organización:* San Lorenzo 134
Casilla postal: -
Ciudad-pueblo: Ciudad de Mendoza
Código postal: 5500
País: Argentina
Teléfono: (54) (0261) 4413100 int.4647
Fax: (54) (0261) 4413100 int.4647
Correo electrónico: jjcampo@mapfre.com.ar
- c) *Persona de contacto:* Juan José Campos
- d) *Tipo de organización:* Fundación (Fundación Empresarial)
- e) *Tipo de apoyo:* Apoyo Financiero

Socio 6

- a) *Nombre de la organización:* Ministerio de Desarrollo Social de la Nación
- b) *Dirección de la organización:* Hipólito Irigoyen 370
Casilla postal: -
Ciudad-pueblo: Ciudad Autónoma de Buenos Aires
Código postal: C 1086 AAD
País: Argentina
Teléfono: (54) (11) 4379 3600 – (54) (11) 5718 3123
Fax: (54) (11) 4379 3600
Correo electrónico: imanfred@desarrollosocial.gov.ar
- c) *Persona de contacto:* Ingrid Manfred
- d) *Tipo de organización:* Gobierno central
- e) *Tipo de apoyo:* Apoyo Financiero (a concretar)

7. PERFIL FINANCIERO

Origen de los fondos últimos 5 años de la Práctica, por Organización Nominadora y Asociados, con porcentajes de participación sobre el total:

Socio	2007	2008	2009	2010	2011	Total
UNIDA (Organización Nominadora) (61,8 %)	6701		2577	5154	10419	24851
Socio 1: Municipalidad de San Carlos (14,7 %)		3865	2061			5926
Socio 2 : INTA (4,5 %)	773			1015		1788
Socio 3 : Asoc. Civil Caminos de Altamira (4,8 %)	1288	644				1932
Socio 4 : IES N° 9-015 (1,6 %)					650	650
Socio 5 : Fundación Mapfre (12,6 %)				3820	1245	5065
Socio 6 : Ministerio de Desarrollo Social (0 %)					0	0
Presupuesto total US\$	8762	4509	4638	9989	12314	40212

Aplicación de los fondos:

Fundación UNIDA: *Gestión administrativa de las actividades, dictado de seminarios gratuitos, administración del proceso. Organización y Realización de “3as Jornadas Nacionales sobre Desarrollo Local y Gestión Sostenible del Turismo”, Acompañamiento Técnico Grupo Promotor Agenda 21 Local, Gestión del Convenio con Municipalidad para Agenda 21 Local, Obtención de financiación de Fundación MAPFRE, Talleres de construcción de aplicaciones energéticas eficientes. Identificación y Diagnóstico Participativo para el Proyecto Proyecto Nuevo Milenio: Nuevas Fuentes de Energía en el Valle De Uco y gestión para el futuro financiamiento de dicho proyecto por parte del Ministerio de Desarrollo Social de la Nación.*

Municipalidad de San Carlos: Contratación de talleres de sensibilización de la Agenda 21 Local. Aporte en especies (gestión de las actividades, trabajo del personal, espacio físico, material impreso y de oficina, muebles) para la realización de las “3as Jornadas Nacionales sobre Desarrollo Local y Gestión Sostenible del Turismo”.

INTA: Auspicio a las “3as Jornadas Nacionales sobre Desarrollo Local y Gestión Sostenible del Turismo”, aporte en especies (trabajo de capacitadores y materiales para el proyecto de huertas escolares sustentables).

Aportes en especies (semillas, herramientas, cerco perimetral) para huertas escolares en el contexto del proyecto financiado por Fundación Mapfre.

Asociación civil Caminos de Altamira: Trabajo de voluntarios, servicio de hosting.

Instituto de Educación Superior N° 9-015 - Valle de Uco: Difusión de eventos y contacto. Aporte de técnicos capacitadores para Huerta escolar en el contexto del proyecto financiado por Fundación Mapfre.

Fundación Mapfre: Financiamiento para proyecto de Huertas Escolares

Ministerio de Desarrollo Social de la Nación: Presupuesto aprobado (no entregado al momento) para proyecto: c

8. CATEGORIA DE MEJOR PRÁCTICA

Gestión ambiental:

Disminución de la contaminación
Tecnologías apropiadas con el medio ambiente
Sostenibilidad ecológica
Incentivos para la buena gestión
Ecoturismo
Indicadores de sostenibilidad

Gobernabilidad urbana:

Administración y gestión urbanas
Asociación con la sociedad civil
Políticas públicas
Hacer el presupuesto y tomar decisiones de manera participativa
Desarrollo de liderazgo y recursos humanos
Descentralización
Movilización de recursos
Sistemas de información y gestión
Transparencia y responsabilidad
Seguimiento, evaluación y auditoría
La mujer en papel de liderazgo

Compromiso cívico y vitalidad cultural:

Participación de la comunidad
Vitalidad social y cultural
Expresión y animación
Conciencia y educación cívicas
Las artes y desarrollo cultural
Respeto a la diversidad cultural.

Nota: Se priorizan las precedentes tres categorías, dado el requerimiento de un máximo de tres. No obstante, la Práctica también comprende aspectos de *Planificación urbana y regional*, en las subcategorías: Ubicando la Agenda 21, Planes basados en la comunidad, Proceso consultivo, Planificación regional, Planificación de recursos regionales y Planeamiento estratégico

9. NIVEL DE LA ACTIVIDAD

Ciudad / Pueblo

10. ECOSISTEMA

Árido/semiárido

11. RESUMEN

La iniciativa se orienta al Desarrollo Local participativo en gestión asociada Gobierno Local - Sociedad Civil siguiendo el modelo de Agenda 21 Local (A21L), para promover en el mediano y largo la sostenibilidad social, ambiental y económica local.

En 2005 actores sociales locales de San Carlos, convocan a UNIDA para una capacitación posgradual en Gestión Ambiental. Como resultado, un grupo de participantes constituye la Delegación de UNIDA en esa localidad.

En 2006 se abre el “Espacio Rural de UNIDA” (ERU) predio sito en Lotes Barraqueros, zona rural de La Consulta, que cuenta con instalaciones para capacitaciones y prácticas, y es el centro operativo de UNIDA en la región.

UNIDA acuerda con la Municipalidad y con la Asociación Civil Caminos de Altamira, organizar en Agosto de 2007 las “3as Jornadas Nacionales sobre Desarrollo Local y Gestión Sostenible del Turismo”, participando más de 300 personas. En ellas, se adopta la Agenda 21 Local, modelo de gestión integral de municipios surgido a partir de la “Cumbre de la Tierra” (1992), y nace el Grupo Promotor de la A21L.

En Marzo de 2008 se suscribe convenio con la Municipalidad para iniciar formalmente el proceso de A21L, con 4 seminarios de sensibilización facilitados por UNIDA a funcionarios municipales y sociedad civil. Allí se realiza la Planificación Estratégica Territorial participativa, y el municipio suscribe su compromiso formal con la A21L.

En 2009 queda constituido un Consejo Consultivo Local mixto, para impulsar el proceso. Sin embargo, la restricción de fondos provinciales determina al gobierno la suspensión del apoyo, y UNIDA busca financiamiento externo para la implementación de acciones dentro del plan estratégico.

Se define Lotes Barraqueros como área prioritaria y en el ERU se realizan talleres en tecnologías apropiadas.

En 2010 se logra financiamiento de Fundación Mapfre para Huertas Orgánicas Escolares, ejecutado en la Escuela Rural N°1-380 “Clotilde Rezzano” hasta Marzo de 2011.

Paralelamente UNIDA identifica participativamente con los vecinos el proyecto “*Nuevo Milenio: Nuevas Fuentes de Energía en el Valle De Uco*” y el Ministerio de Desarrollo Social de la Nación compromete financiamiento (2011).

12. FECHAS CLAVE

Señale no más de cinco fechas que son significativas para la iniciativa y por cada fecha describa su importancia y significado en no más de seis palabras.

Abril 2005: inicio del trabajo en San Carlos, con un curso de posgrado en “Ecología Humana y Gestión Socioambiental”

Septiembre 2006: Se crea la delegación de UNIDA, convenio de establecimiento del ERU y alianzas con actores locales.

Agosto 2007: “3as Jornadas Nacionales sobre Desarrollo Local y Gestión Sostenible del Turismo” y surgimiento del Grupo promotor de Agenda 21.

Mayo 2008: El municipio ingresa formalmente a la Agenda 21 y comienza la Sensibilización para Plantel Municipal y Sociedad Civil. Planificación Estratégica Territorial

Octubre 2009 hasta la actualidad: Acciones a Campo. Talleres constructivos Tecnologías Apropriadas. Huerta Escolar (Mapfre). Identificación Participativa Proyecto Nuevas Fuentes de Energía (Ministerio de Desarrollo Social).

13. NARRATIVA

En 2000 palabras o menos, explique su trabajo, usando los encabezamientos y sugerencias que se indican a continuación.

SITUACIÓN ANTES DEL COMIENZO DE LA INICIATIVA (50 palabras aproximadamente)

El departamento de San Carlos, Valle de Uco, ubicado a 100 Km al sur de la ciudad de Mendoza tiene una rica tradición participativa, debido a la lucha contra la minería contaminante, consiguiendo que el propio gobierno local declarase al municipio libre de dicha actividad (una de las pocas excepciones en el país). La sociedad civil demandaba además, organización social para aumentar el impacto de las acciones ciudadanas orientadas a un desarrollo local sostenible.

ESTABLECIMIENTO DE PRIORIDADES (100 palabras aproximadamente)

En ese contexto referentes de organizaciones locales visualizaron la necesidad de capacitarse y establecer una organización estable, orientada a la sostenibilidad ambiental y social. Fue así que, como primera iniciativa, UNIDA fue convocada en Abril del 2005 para dictar una capacitación en Ecología Humana y Gestión Socioambiental, que se desarrolló hasta 2006 en encuentros mensuales.

Los participantes (70 % mujeres) propusieron a UNIDA crear una nueva organización constituyéndose como delegación de UNIDA. Así se pone en funcionamiento la delegación y se crea el Espacio Rural de UNIDA (ERU) en La Consulta, San Carlos.

Ya en 2007, durante las Jornadas, se escoge el modelo de A21L, y se logra involucrar formalmente al municipio. En la fase previa del proceso (2008), se fijan las áreas estratégicas y prioridades: ambiente y territorio, educación y vivienda.

Durante 2009 se inician acciones a campo, decidiéndose como prioridad el área rural de Lotes Barraqueros, con alto índice de NBI.

FORMULACIÓN DE OBJETIVOS Y ESTRATEGIAS (100 palabras aproximadamente)

El objetivo general es la sostenibilidad social, ambiental y económica de San Carlos mediante un proceso de Desarrollo Local Participativo.

Se han ido estableciendo los siguientes objetivos específicos estratégicos.

- La primera estrategia, a partir de referentes locales, es la capacitación, y el establecimiento de una organización estable (Delegación de UNIDA)
- Esa organización realiza la articulación estratégica con otras organizaciones locales (Caminos de Altamira) y el Municipio, para realizar las 3ras Jornadas sobre Desarrollo Local y TS.

- El gran éxito de las Jornadas da paso a la Fase Previa de la A21L, mediante un Grupo Promotor de la sociedad civil que invita al municipio.
- Ya en proceso de A21L se realiza una Planificación Territorial, fijándose como áreas estratégicas: Ambiente -Desarrollo Territorial, Educación y Vivienda.
- Actores locales y UNIDA, dentro de las áreas estratégicas, inician acciones concretas con objetivos de promoción de Tecnología Apropriada, Huertas Orgánicas Escolares y Energías Limpias y Renovables en zona rural de Lotes Barraqueros.

MOVILIZACIÓN DE RECURSOS (200 palabras aproximadamente)

En el inicio los recursos surgieron de los propios participantes, el INTA becó a dos personas y UNIDA a varios. A partir de la constitución de la Delegación y del ERU y su articulación con diversas organizaciones locales estas aportan diversos recursos. El ERU surge por convenio entre UNIDA y una familia local, que ofrece los locales en un área rural (Lotes Barraqueros).

En 2007, ya formalmente asociados UNIDA, Caminos de Altamira y la Municipalidad para la organización de las Jornadas, los recursos tanto económicos, especies, lugares físicos de administración y realización, como humanos surgen de inscripciones a las mismas, los aportes de los vecinos (alojamiento, espacios, comidas), espónsores como la Cátedra Internacional UNESCO Desarrollo Humano Sostenible, y en menor medida el INTA.

El Grupo Promotor de la Agenda 21 es autogestionario. A partir de 2008, la Municipalidad ingresa formalmente a la A21L y financia 4 talleres de sensibilización, apoyando con administración y lugares físicos la misma y luego a la formada Comisión Mixta.

Los talleres y actividades en el Espacio Rural son enteramente autogestionados.

El primer proyecto ejecutado (2010-2011) es financiado por premio Fundación MAPFRE (Huertas Escolares). El INTA aportó insumos y herramientas y el Terciario IES 9-015 técnicas egresadas para capacitación y supervisión de la huerta.

En cuanto al segundo, denominado (Sostenibilidad y Energía) fue identificado participativamente a través de un diagnóstico hecho junto a los vecinos de Lotes Barraqueros y la Cooperativa La Cañada. El Ministerio de Desarrollo Social aprobó financiarlo y apoyó la formulación definitiva (a la espera de los fondos).

PROCESO (400 palabras aproximadamente)

Al inicio del proceso, la movilización ciudadana por lucha contra la minería generó la necesidad sentida de organización estable local.

Existían profundas dudas sobre lograr una forma estable de organización, dadas muchas experiencias fracasadas de continuidad luego de movilizaciones puntuales y acotadas. Para revertir esto, el primer paso fue la capacitación para la acción en Gestión Ambiental.

En esta capacitación, más allá de elementos ambientales específicos, el marco conceptual dado y el enfoque transversal es la "Consulta"², modalidad de participación comunitaria cuyo principio fundamental es la Unidad en Diversidad.

² No debe confundirse con el nombre de la localidad de "La Consulta", que es una de las localidades de San Carlos donde están los Lotes Barraqueros y el escenario de esta práctica. La participación comunitaria llamada "Consulta" es un método que desarrolla UNIDA desde

Todo el proceso fue guiado por su espíritu y metodología, que sinópticamente puede describirse como el aprovechamiento de la diversidad de visiones no como fuente conflicto, sino como riqueza para generar sinergia colectiva.

El método requiere del ejercicio práctico de principios y valores como deponer toda actitud sectorial o partidista, establecer relaciones de confianza, ofrecer ideas como aporte a la construcción colectiva sin defenderlas como algo propio, escuchar activamente y valorar la opinión de los otros, y generar una visión compartida que trasciende y contiene a las partes constitutivas. Implica también la aceptación sin reservas de las decisiones tomadas por unanimidad o por mayoría, colocando como valor máximo la unidad en diversidad. En resumen, significa priorizar el conjunto, la comunidad local como un todo, por sobre los intereses particulares de los distintos actores³

La delegación de UNIDA adopta este método y lo propone como modalidad participativa en la articulación institucional.

Un problema surgido, a la hora de convocar a la Municipalidad al invitarlos a coorganizar las Jornadas y al proponerles asumir formalmente a la A21L, es la desconfianza que muchos actores locales sentían hacia la autoridad local y los políticos.

La experiencia conjunta de las Jornadas permitieron ir revirtiendo esta desconfianza hacia el municipio local y otros municipios.

Luego de ellas, altamente movilizadoras, y mediante los encuentros de sensibilización, funcionarios de planta, políticos y actores de la sociedad civil fueron acercándose en torno al común compromiso hacia las futuras generaciones de San Carlos.

Por otro lado, la modalidad impulsada por UNIDA y por el grupo promotor para llevar adelante una A21L, tiene dos características particulares que la tornan movilizadora y revierten la desconfianza.

- 1) No se planteó un plan complejo que luego queda sin implementación, sino comenzar acciones puntuales y sencillas pero a ciclo de gestión completo. Esto revirtió el desaliento originado en anteriores faltas de continuidad.
- 2) Si bien la A21L requiere de la voluntad política del Gobierno Local para su validación, el impulso surgió de “abajo para arriba”, desde el Grupo Promotor que solicita la incorporación del gobierno. Esto implica nada menos que un liderazgo no vinculante de la sociedad civil y el gobierno como apoyo. Este fuerte compromiso de la sociedad civil fue simbólicamente expresado en Septiembre de 2007 cuando en un acto emotivo, niños de San Carlos estampan la huella de sus manos en la “bandera de la A21L”.

Al finalizar los talleres de sensibilización, el municipio suscribe su compromiso formal con la A21L a través de declaración pública del intendente de San Carlos, Jorge Difonso.

Otro problema fue que luego de que el municipio financió los talleres de sensibilización, tuvo fuertes problemas presupuestarios y no continuó financiando actividades de la A21L. Esto se debió a que el nuevo gobierno provincial (desde 2008)

1996 mucho antes de arribar a ese escenario. No deja igual de llamar la atención la “coincidencia”

³ Se adjunta material ampliatorio sobre la Consulta.

favorece la minería, y quitó apoyo a San Carlos, uno de los municipios opuestos a la minería contaminante.

Por tal motivo, UNIDA y demás actores locales, deciden continuar con acciones en terreno, dentro de las estrategias de la A21L con recursos locales, de UNIDA y financiamiento externo. Se logra así financiamiento de Fundación Mapfre para un proyecto y el compromiso de financiamiento del Ministerio de Desarrollo Social para el otro.

Más allá de esto, se informa permanentemente al Municipio de las acciones que llevan a cabo, manteniéndolo siempre incluido como actor imprescindible del proceso.

El espíritu de Unidad en Diversidad y la metodología de la Consulta se mantienen y consolidan progresivamente hasta la actualidad.

RESULTADOS ALCANZADOS (250 palabras aproximadamente)

Mejoras condiciones de vida de las personas

- Capacidad de autogestión en familias rurales de Lotes Barraqueros, a través construcciones sustentables, aplicaciones simples de energías limpias y renovables
- Producción orgánica escolar y replicas domiciliarias del proyecto huerta
- Capacidad participativa, relaciones de confianza, empoderamiento.

Mejora en la coordinación e integración entre los distintos actores; Participación ciudadana

- Asociación entre UNIDA, Delegación de UNIDA, Caminos de Altamira, INTA, Terciario IES 9-015, Municipalidad.
- Creación de Grupo Promotor (multiactoral) y luego de la incorporación del Municipio, de Comisión Mixta, consolidando la cooperación entre actores de diversas lógicas, como gobierno y OSCs.

Cambios en políticas y estrategias locales, sociales, económicas y ambientales

- Consolidación del Municipio de San Carlos como municipio “libre de minería contaminante”.
- Establecimiento de una A21L en las que las estrategias y prioridades surgen de la gestión asociada Sociedad Civil – Gobierno Local

Mejora de la capacidad institucional a nivel nacional, sub - nacional o local

- Capacidad de gestión asociada municipio – sociedad civil para proceso de Desarrollo Local Endógeno bajo modelo de Agenda 21.
- Enfoque de Unidad en Diversidad y método consultivo en todo el proceso.
- Capacidad de gestión ambiental incrementada y consolidada.

Cambios en los procesos locales en la toma de decisiones, incluyendo la institucionalización de sociedades

- Actores y referentes locales conocen y aplican la consulta para la toma de decisiones.

- El municipio suscribe compromiso A21L y crea Comisión Mixta que la gerencia
- Vecinos y cooperativa en Lotes Barraqueros diagnostican participativamente y deciden proyecto de Sostenibilidad y Energía.

Reconocimiento y tratamiento de oportunidades y limitaciones específicas;

- Resabios de desconfianza entre actores de la sociedad civil, del gobierno y los productores fueron trabajados en capacitaciones, jornadas y talleres de sensibilización y fueron revertidos.
- Limitaciones en la disponibilidad de recursos económicos fueron y continúan siendo revertidas mediante desarrollo de fondos para proyectos.

Cambios en el uso y asignación de recursos humanos, técnicos y financieros a nivel local;

- Fondos, personas y recursos en especies municipales y de organizaciones locales fueron re-orientados a la A21L como proceso de largo plazo.

Cambios en las conductas y actitudes de la población y en los roles de la mujer y del hombre

- El proceso de desarrollo es ahora entendido como en manos de los propios actores locales, autogestionado y liderado por la sociedad civil. Actitud proactiva y sistemática.
- Confianza interactoral
- Continuidad de proceso establecida revirtiendo el desaliento de interrupciones anteriores.
- Más mujeres en roles clave.

SOSTENIBILIDAD (300 palabras aproximadamente)

Financiera: El desarrollo de tecnologías de bajo costo, el compromiso de actores locales y del municipio con la A21L, ofrecen garantía de continuidad al proceso, que ha sido sostenido durante 2009 a pesar de la ausencia de financiamiento gubernamental local, con autogestión y financiamiento externo.

Social y económica: En todo el proceso se mantiene la perspectiva de género, con una amplia participación de mujeres y de jóvenes/niños (las huertas escolares son desarrolladas por niños y jóvenes, y luego transferidas a domicilios rurales con amplio apoyo de las madres). Los proyectos de ejecución que priorizan dentro de la A21L se orientan a la potenciación y mejora de las condiciones de vida de grupos vulnerables, (población rural de Lotes Barraqueros, La Consulta)

Cultural: Todo el proceso, desde la propia solicitud de organización y capacitación, pasando por los talleres de conclusiones en las 3ras Jornadas y el grupo promotor de la Agenda 21 (luego Comisión Mixta), es altamente participativo y consultivo. Tal como se explicó la Consulta produce el surgimiento de la visión compartida garantizando emprendimientos y soluciones acordes a la cultura, valores y prioridades locales.

Ambiental: La A21L como proceso integral de Gestión Municipal Asociada con la Sociedad Civil tiene como premisa la sostenibilidad ambiental. Los ejes priorizados: Educación (con fuerte componente de educación ambiental), Ambiente-Desarrollo Territorial y Vivienda, apuntan a la sostenibilidad ambiental.

Los talleres brindados en el ERU para construcciones simples con tecnologías ambientalmente apropiadas, contribuyen a la mejora ambiental. El proyecto de Huertas Orgánicas Escolares (2010-11) tuvo un impacto ambiental. El proyecto identificado y formulado en Energías Limpias y Renovables apunta a la independencia de recursos no renovables, a eliminar malas prácticas energéticas (como quema de plásticos) y a mejorar patrones de producción y consumo, favoreciendo economías domésticas y el ambiente sano.

Institucional: Es el propio Gobierno Local el que ha adherido formalmente a la A21L convirtiéndola en una política de estado municipal, más allá de períodos electorales, en gestión asociada con las OSC e institucionalidad local que actúan como garantes de cumplimiento y continuidad. La Comisión Mixta como responsable de la gerencia de la A21L garantiza transparencia en todo el proceso.

LECCIONES APRENDIDAS (300 palabras aproximadamente)

1. La Consulta (participación centrada en Unidad en Diversidad) como modalidad de participación comunitaria, que UNIDA viene aplicando a su organización y cientos de OSCs con las que trabaja, puede expandirse a escenarios más amplios con múltiples actores, como un proceso de Desarrollo Local.
2. La desconfianza entre actores de diversas lógicas es reversible mediante la construcción de visión compartida a través del método consultivo y en torno a valores comunes (sostenibilidad intergeneracional para San Carlos), bajo un modelo de A21L cuyo impulsor es la propia Sociedad Civil. Estas relaciones de confianza pudieron ser establecidas entre OSCs, Gobierno Municipal y Sector Productivo de la Economía Social y emprendedores de pequeña escala. Cuesta interesar e incorporar a actores cuya racionalidad es lucrativa, tema que merece reflexión de cara al futuro.
3. El desaliento que existía proveniente de experiencias anteriores, tiene su origen en proponer planes excesivamente ambiciosos y pretender mantener participación multitudinaria luego de las movilizaciones anti-mineras. Una lección aprendida es la revalorización de la continuidad de acción por sobre la cantidad inicial de participantes. Cuando se establece una acción sistemática, el núcleo promotor a la larga va involucrando a un mayor número de actores.
4. Existieron dificultades para operativizar las estrategias priorizadas en proyectos concretos debido a la falta de financiamiento del municipio. Esto nos enseña dos cuestiones. En primer lugar, es necesario acompañar el proceso de diseño de proyectos con una búsqueda de financiamiento sea local, externa, privada o pública. En segundo lugar, no es adecuado que la financiación dependa del gobierno local únicamente. Esta lección aprendida abrió paso al actual logro de financiamiento externo.
5. Es necesario intensificar la permanente comunicación hacia la comunidad en su conjunto acerca de los avances, decisiones, actividades que la Comisión Mixta va llevando a cabo, así como involucrar participativamente a los actores locales en la identificación y decisión de proyectos a campo, ya que esto promueve un mayor involucramiento de la sociedad local y un mayor impacto del proceso.

TRANSFERENCIAS (400 palabras aproximadamente)

El proceso iniciado en San Carlos se nutrió de experiencias previas en materia de participación (consultiva) y planificación ciudadanas de UNIDA, como organización facilitadora, que fueron transferidas a la comunidad local de San Carlos en las instancias de capacitación, jornadas y finalmente de Agenda 21.

San Carlos tiene unos 30000 habitantes, y el Valle de Uco (región integrada de unos 100000 habitantes, constituida por tres departamentos: San Carlos, Tunuyán y Tupungato) es un área natural de replicabilidad.

El proceso iniciado tiene una visión expansiva de anillos concéntricos. A nivel de capacitación y sensibilización (curso, Jornadas, sensibilización) se ha alcanzado la participación de los tres departamentos.

A nivel de ejecución se parte de un área rural, los Lotes Barraqueros, con impacto y visibilidad en todo San Carlos, y tiene como visión su expansión y replica a los otros dos departamentos. Ya realizaron varias reuniones intermunicipales en miras a esa futura fase.

Además, durante 2008, el programa Jornadas se replica en la ciudad de Mendoza, con la realización de las “4tas Jornadas sobre Desarrollo Local, Turismo Sostenible y Ciudadanía Mundial”, siendo su sede la Universidad Nacional de Cuyo, las Universidades de Mendoza y Tecnológica Nacional, y el CRICYT (CONICET) Mendoza, donde San Carlos tuvo amplio protagonismo y visibilidad con esta experiencia.

Por otro lado, la A21L de San Carlos ha sido una experiencia para UNIDA que nos ha permitido establecer un sistema de gestión participativo en territorio. El mismo ha sido llevado y se está replicando en Caleta Córdova, municipio de Comodoro Rivadavia (desde fines de 2009), Provincia de Chubut, bajo el siguiente formato:

1. Investigación participativa sobre la situación inicial de Caleta Córdova
2. Convocatoria a los distintos actores a reuniones de acuerdo y generación de confianza entre ellos y con su municipio.
3. Capacitación de actores
4. Construcción de la visión compartida de Caleta Córdova
5. Identificación de áreas estratégicas prioritarias
6. Formación de 5 comisiones mixtas (Gobierno Local – Sociedad Civil) para cada área estratégica.
7. Identificación y formulación participativa de proyectos por área de trabajo
8. Ejecución de los proyectos:
 - a) Atención Primaria de Emergencias Sanitarias por vecinos capacitados (comisión de Infraestructura)
 - b) Basura cero y colocación de cestos de residuos, y solución de vertido de efluentes cloacales al mar (comisión de Ambiente),
 - c) Capacitación en oficios: Timonel y Producción de conservas con frutos del mar (comisión de producción y pesca),
 - d) Mural pintado por los niños (comisión de cultura) y
 - e) Portal de entrada, señalética, folletería, forestación de plaza y recuperación de casco histórico (comisión de Turismo).

Actualmente (desde fines de 2011) se iniciaron acciones para implementar procesos de Desarrollo Local similares en varios municipios de la provincia de San Luis, la localidad de Zárate (Pcia. de Buenos Aires) y el Departamento de Rivadavia, en San Juan.

POLÍTICA/S O LEGISLACIÓN RELACIONADAS (200 palabras aproximadamente)

Como ya fue explicado detenidamente más arriba, en Marzo de 2008 el Municipio de San Carlos suscribe formalmente a la Agenda 21 Local propuesta por el Grupo Promotor. En el 4to Taller de Sensibilización, el intendente Jorge Di Fonso proclama el Compromiso del Municipio con la Agenda 21, con la creación de la Comisión Mixta entre Gobierno Municipal y Sociedad Civil, constituyendo una política estable a nivel municipal.

14. REFERENCIAS

Prensa:

- a) “‘San Carlos es un ejemplo para el país e, inclusive, América Latina’”. SILVAPINTOS, Federico, Diario Valle de Uco-San Carlos, 29/9/08, versión electrónica en:
<http://www.mdzol.com/mdz/nota/73604> (ver adjunto)
- b) “San Carlos firma el compromiso para la Agenda 21 Local”, SILVAPINTOS, Federico, Diario Valle de Uco-San Carlos, 23/9/08, versión electrónica en:
<http://www.mdzol.com/mdz/nota/72316> (ver adjunto)
- c) “Crearon un centro rural ambiental en La Consulta”. TÍTIRO, Miguel, Diario Los Andes, p. A18, 11/9/06.
<http://www.losandes.com.ar/notas/2006/9/11/departamentales-207024.asp>

15. MATERIALES DE APOYO

- a) En el siguiente enlace: <http://www.unida.org.ar/agenda21/a21lsc.html>
Encontrarán:

- *Fotografías organizadas por etapa del proceso y año*
- *Documentos de prensa*

(por favor hacer ctrl + click o copiar el enlace en la barra de dirección del explorador)

- b) En el archivo (zip) adjunto se incluyen los siguientes documentos:

- Información catográfica y departamental de San Carlos
- Documentos del proyectos Niños para la Sustentabilidad (Mapfre, Huertas Orgánicas Escolares)
- Imagen gráfica de las 3ras Jornadas sobre Desarrollo Local y Turismo Sostenible.